



**UCHWAŁA NR 30/77/2022**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 28 września 2022 r.**

w sprawie: uchwały nr XLIX/548/2022 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Krzysztof Kozik</b>     | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Roman Drozdowski</b>    | <b>9/ Radosław Hruchorzuk</b>  |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>    | <b>10/ Aneta Jakubczak</b>     |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>    | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łagwa</b>        | <b>12/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>   | <b>13/ Anna Adamczewska</b>    |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b> |                                |

Po rozpoznaniu w dniu 28 września 2022 r. **uchwały nr XLIX/548/2022 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 września 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022, poz. 1634 z późn.zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559 z późn. zm.) stwierdza się nieważność uchwały nr XLIX/548/2022 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”.

**Uzasadnienie**

Uchwałą nr XLIX/548/2022 z dnia 31 sierpnia 2022 roku Rady Miejska postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 8.760.299 zł na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup autobusów elektrycznych dla Gminy Opoczno”. Budżet jednostki, zaktualizowany uchwałą Nr XLIX/550/2022 z dnia 31 sierpnia 2022 roku, określił limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji m.in. na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2024 w wysokości 3.148.842,40 zł, oraz nie określił tegoż limitu dla roku 2023.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Opoczno przyjęta uchwałą nr XLII/448/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r., a ostatnio zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 31 sierpnia 2022 r. przewiduje w roku 2023 nadwyżkę budżetową w wysokości 3.450.600,80 zł, zaś w roku 2024

deficyt budżetowy w wysokości 3.148.920,20 zł oraz przychody budżetu z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w wysokości 8.732.162 zł.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska w Opocznie nie miała podstaw prawnych do zaciągnięcia pożyczki na rok 2023, gdyż zaciągnięto pożyczkę przy braku określenia dla roku 2023 limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. Rada Miejska w Opocznie nie miała również podstaw prawnych do zaciągnięcia pożyczki na rok 2024 w wysokości 8.732.162 zł, gdyż zaciągnięto pożyczkę ponad limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych określony w uchwale budżetowej jedynie w wysokości 3.148.920,20 zł.

Zaciągnięcia pożyczki w kwocie 8.760.299 zł dokonano wobec powyższego z naruszeniem prawa tj. art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Ponadto Rada Miejska w Opocznie podejmując uchwałę dotyczącą zaciągnięcia długoterminowej pożyczki i kredytu, w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym, winna wskazać w jakim roku budżetowym pożyczka lub kredyt wpłyną do budżetu tj. będą stanowić przychód budżetu. Rada Miejska w kwestionowanej uchwale nie określiła tego zagadnienia (wynika to jedynie z uzasadnienia do uchwały), co mogłoby sugerować, że pożyczka jest zobowiązaniem zaciąganym w roku 2022 i która wpłynie do budżetu jednostki w tym roku. Brak określenia tych lat, zdaniem Kolegium Izby, stanowi istotne naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym powodując niewypełnienie kompetencji Rady Miejskiej wynikających z tego przepisu.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium:**

**z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
Koordynator Składu Orzekającego**