

UCHWAŁA NR 28/73/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 14 września 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr 237/XLVII/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| 1/ Roman Drozdowski | 6/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 7/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 8/ Krzysztof Kozik |
| 4/ Magdalena Budziarek | 9/ Tomasz Jan Karwicki |
| 5/ Radosław Hrychorczuk | 10/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 14 września 2022 r. **uchwały nr 237/XLVII/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 sierpnia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zmianami) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr 237/XLVII/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w części, w zakresie § 3 Uchwały, z powodu naruszenia prawa tj. art. 2 i 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. nr 78 poz. 483 ze zmianami), art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1297 ze zmianami), § 32 ust. 2 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283), z uwagi na zawarcie w § 3 Uchwały regulacji o utracie mocy uchwały nr 163/XXXIV/2021 Rady Gminy Kluki z dnia 23 kwietnia 2021 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która utraciła moc z dniem wejścia w życie znowelizowanego przepisu art. 6j ust. 3b, tj. z dniem 1 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

Uchwała nr 237/XLVII/2022 Rady Gminy Kluki z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (dalej „Uchwała”) została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 24 sierpnia 2022 r. i zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 14 września 2022 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli zawiadomieni przedstawiciele Gminy Kluki. Jednostka nie skorzystała z uprawnienia do złożenia wyjaśnień.

W § 3 Uchwały Rada Gminy Kluki postanowiła: „Traci moc Uchwała Nr 163/XXXIV/2021 Rady Gminy Kluki z dnia 23 kwietnia 2021 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z dnia 18.05.2021 r., poz. 2198).

W ocenie Kolegium Rada Gminy Kluki w dniu 27 kwietnia 2022 r. nie miała kompetencji do stanowienia w Uchwale o utracie mocy uchwały podjętej na podstawie przepisu w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2021 r., gdyż uchwała nr 163/XXXIV/2021 Rady Gminy Kluki z dnia 23 kwietnia 2021 r. utraciła moc z dniem 1 stycznia 2022 r.

Ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648) dokonano nowelizacji przepisu art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dotychczasowa regulacja o treści „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, otrzymała następujące brzmienie „W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.” W zasadniczy sposób zmieniono więc zakres sprawy przekazanej do unormowania aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.” Jeśli akt prawa miejscowego w wyniku zmiany stanu prawnego przestał spełniać wymagania określone w powołanym przepisie, to należy uznać, że akt taki utracił moc *ex lege* (z mocy samego prawa), z początkiem obowiązywania zmienionego stanu prawnego.

Taki skutek z dniem 1 stycznia 2022 r. wywołała nowelizacja art. 6j ust 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonana ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r.

Z art. 94 Konstytucji jest skorelowany § 32 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. W ustępie drugim stanowi on „jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego.” Stosownie do § 143 załącznika do wymienionego wyżej rozporządzenia zasada ta znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

Treść § 3 Uchwały wprowadza w błąd, gdyż uchwała nr 163/XXXIV/2021 z dnia 23 kwietnia 2021 r. utraciła moc w dniu 1 stycznia 2022 r., a nie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia Uchwały, a ponadto utrata mocy nastąpiła nie z woli Rady Gminy Kluki, lecz z mocy samego prawa, wskutek istotnej zmiany materialnej treści normy upoważniającej, zawartej w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uregulowanie momentu utraty mocy uchwały nr 163/XXXIV/2021 z dnia 23 kwietnia 2021 r. przez Radę Gminy Kluki naruszyło więc również wyrażoną w art. 2 Konstytucji zasadę demokratycznego państwa prawnego i wywodzone z niej zasady ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz poprawnej, (właściwej) legislacji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium:

**z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
Koordynator Składu Orzekającego
Roman Drozdowski**