



UCHWAŁA NR 26/70/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 10 sierpnia 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr LI/414/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Zgierski w 2022 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Bogdan Łągwa | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 10 sierpnia 2022 roku **uchwały nr LI/414/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Zgierski w 2022 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 sierpnia 2022 roku, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1668)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634) w związku z uchwałą nr LI/416/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/363/21 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2022, tj. jej załącznikiem nr 4: „Wydatki ogółem” oraz załącznikiem nr 5: „Wydatki majątkowe” **stwierdza się nieważność uchwały nr LI/414/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Zgierski w 2022 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.**

Uzasadnienie

W dniu 10 sierpnia 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło uchwałę nr **LI/414/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Zgierski w 2022 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.**

Przedstawiciele jednostki nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium. Natomiast w pismach z dnia 9 sierpnia br. (nr FN.3022.36.2022.AS i nr FN.3022.36.2022.AS) Starosta oraz Skarbnik Powiatu Zgierskiego wyjaśnili okoliczności podjęcia wyżej wskazanej uchwały oraz odnieśli się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

W toku badania uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała została podjęta na podstawie art. 12 pkt 8 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634), w związku z § 12 uchwały nr XLI/363/21 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2022.

W § 1.1. badanej uchwały Rada Powiatu Zgierskiego wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki stanowiąc, że: „Postanawia się zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 158.445,00 zł (słownie złotych: sto pięćdziesiąt osiem tysięcy czterysta czterdzieści pięć 00/100) na pokrycie planowanego deficytu na rok 2022 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie.” W kolejnych postanowieniach uchwały Rada ustaliła m.in., że środki na realizację wskazanego wyżej zadania zostaną zabezpieczone w budżecie Powiatu Zgierskiego na rok 2022, a także określiła termin oraz źródła spłaty zaciąganej pożyczki.

W wyjaśnieniach przesłanych Izbie jednostka wskazała, że w dniu 15 lipca br. do Powiatu Zgierskiego wpłynęło pismo z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi informujące o przyznaniu Powiatowi pożyczki na realizację zadania pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie” w kwocie 158.445,00 zł, którą Powiat planuje przeznaczyć w całości na wskazane zadanie. Jednostka wyjaśniła także, że przy planowaniu tej pożyczki do zaciągnięcia w roku 2022 przyjęto błędne założenia, które zostaną poprawione w dokumentach planistycznych Powiatu na najbliższej sesji Rady Powiatu Zgierskiego.

Z budżetu Powiatu Zgierskiego, po zmianach przyjętych w dniu 28 lipca 2022 roku, uchwałą nr LI/416/22 Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie zmiany uchwały nr XLI/363/21 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2022, plan wydatków dla zadania inwestycyjnego pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie”, ujętego w dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdziale 85202 – Domy pomocy społecznej, § 6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, został ustalony na kwotę 74.240,00 zł (co wynika z załączników do tej uchwały: nr 4, „Wydatki ogółem” oraz nr 5 „Wydatki majątkowe”).

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W badanej uchwale, Rada Powiatu Zgierskiego postanowiła, że pożyczka w wysokości 158.445,00 zł, zaciągana w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zostanie przeznaczona na pokrycie

planowanego deficytu budżetu 2022 roku, ale jednocześnie skonkretyzowała, w postanowieniu § 1.1. badanej uchwały, że zaciągnięcie tej pożyczki związane jest z realizacją w 2022 roku zadania inwestycyjnego pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie”, którego plan wydatków w budżecie 2022 roku został ustalony przez Radę w wysokości 74.240,00 zł, a więc jest niższy od kwoty pożyczki. Jednocześnie z przedłożonych przez jednostkę wyjaśnień wynika, że Powiat uzyskał przedmiotową pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na realizację wyżej wskazanego zadania i zamierza ją na to zadanie wykorzystać w całości.

Uwzględniając powyższe, w ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w związku z uchwałą nr LI/416/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/363/21 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2022, tj. jej załącznikiem nr 4: „Wydatki ogółem” oraz załącznikiem nr 5: „Wydatki majątkowe.” Ujęte w budżecie Powiatu zadanie pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie” mieści się wprawdzie w planowanym deficycie budżetu Powiatu 2022 roku, jednakże jedynie w wysokości ustalonego dla niego planu wydatków, tj. w kwocie 74.240,00 zł. Wobec tego pozostała część zaciąganej przez Powiat pożyczki (ponad kwotę 74.240,00 zł), nie może być wykorzystana na zadanie pn. „Poprawa efektywności energetycznej w DPS w Głownie” w budżecie 2022 roku. Jednocześnie, co istotne, nie może ona również zostać przeznaczona na inne zadania kreujące deficyt budżetu Powiatu w 2022 roku, ponieważ Fundusz przyznał Powiatowi Zgierskiemu pożyczkę w wysokości 158.445,00 zł z przeznaczeniem wyłącznie na realizację wyżej wskazanego zadania inwestycyjnego.

W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz założenia budżetu Powiatu Zgierskiego w zakresie realizacji przedmiotowej inwestycji, po zmianach wprowadzonych uchwałą nr LI/416/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLI/363/21 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2022, jak również uwzględniając cel, na który Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi przyznał Powiatowi pożyczkę w wysokości 158.445,00 zł, w ocenie Kolegium Izby należało stwierdzić nieważność uchwały nr LI/414/22 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia przez Powiat Zgierski w 2022 roku pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z tych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk