



UCHWAŁA NR 25/69/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 3 sierpnia 2022 r.

w sprawie: Uchwały Nr LXII/1890/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 3 sierpnia 2022 roku uchwały nr LXII/1890/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2022 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 lipca 2022 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

uchwała nr LXII/1890/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2022 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 ust. 1, 4 i 5 i art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021, poz. 305 ze zm.), z uwagi na wzajemną sprzeczność pomiędzy załącznikami, tj.:

- załącznikiem nr 1 (*DOCHODY OGÓŁEM BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK WG ŹRÓDEŁ, Z PODZIAŁEM NA DOCHODY BIEŻĄCE I MAJĄTKOWE – ZMIANA*) i załącznikiem nr 10 (*DOCHODY I WYDATKI REALIZOWANE NA PODSTAWIE USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI W ZAKRESIE OPŁAT ZA ZEZWOLENIE NA OBRÓT HURTOWY NAPOJAMI ALKOHOLOWYMI NA 2022 ROK - ZMIANA*) - w zakresie oznaczenia rozdziału, w którym dokonano zmiany wielkości dochodów z tytułu opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz w zakresie zmienianej kwoty,
- załącznikiem nr 2 (*WYDATKI OGÓŁEM BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK WEDŁUG DZIAŁÓW I ROZDZIAŁÓW KLASYFIKACJI BUDŻETOWEJ - ZMIANA*) i załącznikiem nr 6 (*REZERWY OGÓLNA I CELOWE BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK - ZMIANA*) - w zakresie zmienianej kwoty dotyczącej rezerw bieżących.

Wskazuje się na konieczność usunięcia wzajemnych sprzeczności w terminie do dnia **2 września 2022 roku.**

Uzasadnienie

Uchwała nr LXII/1890/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2022 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 lipca 2022 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 sierpnia 2022 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Rada Miejska w Łodzi uchwałą nr LXII/1890/22 dokonała zmian w budżecie gminy na rok 2022, w tym niżej przedstawionych.

Z załącznika nr 1 do uchwały (*DOCHODY OGÓŁEM BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK WG ŹRÓDEŁ, Z PODZIAŁEM NA DOCHODY BIEŻĄCE I MAJĄTKOWE – ZMIANA*) wynika, że w rozdziale 75618 zwiększono o 2.656.212,00 zł dochody sklasyfikowane w § 0270, pochodzące z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Natomiast stosownie do załącznika nr 10 do uchwały (*DOCHODY I WYDATKI REALIZOWANE NA PODSTAWIE USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLOWI W ZAKRESIE OPŁAT ZA ZEZWOLENIE NA OBRÓT HURTOWY NAPOJAMI ALKOHOLOWYMI NA 2022 ROK - ZMIANA*) dochody z tytułu opłaty za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zwiększono w rozdziale 75619, a zmiana wynosi 2.626.212,00 zł.

Ponadto z załącznika nr 2 do uchwały (*WYDATKI OGÓŁEM BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK WEDŁUG DZIAŁÓW I ROZDZIAŁÓW KLASYFIKACJI BUDŻETOWEJ - ZMIANA*) wynika, że zwiększono wydatki sklasyfikowane w rozdziale 75818 (rezerwy ogólne i celowe) o 3.311.495,00 zł, z czego wydatki bieżące o 842.095,00 zł. Natomiast stosownie do załącznika nr 6 do uchwały (*REZERWY OGÓLNA I CELOWE BUDŻETU MIASTA ŁODZI NA 2022 ROK - ZMIANA*) łączna kwota rezerw została zwiększona o 3.530.187,00 zł, z czego rezerwy bieżące zwiększono o 1.060.787,00 zł.

Powyższe, w ocenie Kolegium oznacza, że uchwała nr LXII/1890/22 została podjęta z naruszeniem art. 211 ust. 1, 4 i 5 oraz art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która stosownie do art. 211 ust. 5 ustawy składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego - będącego w myśl art. 211 ust. 1 rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki - oraz z załączników. Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Natomiast kwestionowane zmiany uchwały budżetowej są ze sobą sprzeczne i powodują, że nie można w jednoznaczny sposób ustalić wartości dochodów i wydatków budżetu Miasta Łodzi.

W konsekwencji Kolegium, mając na uwadze art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazuje że Rada Miejska w Łodzi powinna usunąć opisane sprzeczności w terminie do dnia 2 września 2022 roku.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk