



UCHWAŁA NR 24/66/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 27 lipca 2022 r.

w sprawie: uchwały Nr XLVII/313/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2022 roku **uchwały Nr XLVII/313/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz art. 18 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLVII/313/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 w zw. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022, poz. 1297 t.j.) polegającego na zamieszczeniu w załączniku do uchwały sekcji H.2. w układzie uniemożliwiającym obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem częstotliwości odbioru odpadów w poszczególnych miesiącach, czego dalszą konsekwencją jest również brak możliwości obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości mieszanych (sekcja H.3).

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono uchwałę Nr XLVII/313/2022 Rady Gminy Białaczów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych (dalej: *uchwała*). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 27 lipca 2022 roku przedstawicieli jednostki.

W badanej uchwale Rady Gminy Białaczów ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą składają m.in. właściciele nieruchomości niezamieszkałych. Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, ma obowiązek uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Przepis powyższy koresponduje z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w świetle którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zdaniem Kolegium Izby Rady Gminy Białaczów ustalając wzór deklaracji nie wypełniła obowiązku wynikającego z wyżej wskazanych przepisów. Wzór deklaracji określony badaną uchwałą zawiera bowiem postanowienia umożliwiające składającemu deklarację prawidłowe obliczenie wysokości opłaty w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Należy przypomnieć, że zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku tej kategorii nieruchomości opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości. Tym samym obliczając wysokość opłaty właściciel nieruchomości niezamieszkałej uwzględnić musi liczbę opróżnień pojemników lub odbiorów worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie takiej nieruchomości. Układ sekcji H.2 (co zresztą podkreśliła Rada Gminy Białaczów w uzasadnieniu do uchwały Nr XLVII/313/2022), w której ujęte są odrębnie miesiące roku wskazuje, że wzór deklaracji miał na celu umożliwienie właścicielowi nieruchomości niezamieszkałej ujęcia częstotliwości odbioru odpadów w poszczególnych miesiącach oraz wynikającą z tej częstotliwości ilość wystawianych pojemników w celu uwzględnienia ich w procesie obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należnej za każdy miesiąc roku. Analiza sekcji H.2 dokonana przez Kolegium Izby wykazała, że przyjęty przez Radę Gminy Białaczów układ tej części wzoru deklaracji nie tylko nie ułatwia, ale wręcz uniemożliwia obliczenie wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem częstotliwości odbioru odpadów w poszczególnych miesiącach. Na marginesie dodać należy, że uchwała nie zawiera żadnych postanowień objaśniających w jaki sposób należy wypełnić sekcję H.2, które to postanowienia mogłyby ułatwić podmiotom zobowiązany do złożenia deklaracji prawidłowe jej złożenie.

Stwierdzona przez Kolegium Izby wadliwość sekcji H.2 uniemożliwia obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości mieszanych (sekcja H.3). Zgodnie bowiem z 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą, a w części nieruchomość niezamieszkałą, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z art. 6j ust. 1-3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak zatem możliwości obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości niezamieszkałej w sekcji H.2 wyklucza *de facto* również możliwość obliczenia tej opłaty należnej od nieruchomości mieszanych.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk