



UCHWAŁA NR 24/65/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 27 lipca 2022 r.

w sprawie: uchwały Nr LI/324/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/117/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2022 roku **uchwały Nr LI/324/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/117/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005 i 1079) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/324/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/117/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz **w całości**, z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2022r., poz.1297), polegającego na nieprawidłowym wskazaniu we wzorze deklaracji sposobu obliczenia opłaty, które uniemożliwia obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości posiadających inne

nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zamieszczeniu w polu części G deklaracji postanowienia „oświadczam, że na terenie nieruchomości posiadam kompostownik i kompostuję w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne” oraz zamieszczeniu w pkt 4 objaśnień do deklaracji wyrażenia, wykorzystywanych jedynie przez część roku”.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono uchwałę Nr LI/324/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. zmieniającą uchwałę Nr XX/117/20 Rady Gminy Inowłódz z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Inowłódz, która zbadana została przez kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2022r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy. Jednostka skorzystała natomiast z uprawnienia do złożenia wyjaśnień.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, ma obowiązek uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Przepis powyższy koresponduje z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w świetle którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Inowłódz wypełniając dyspozycję przywołanych powyżej przepisów określiła badaną uchwałą nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

W części F wzoru deklaracji w polu, w którym wskazano sposób wyliczenia opłaty określono, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości domków letniskowych oraz stawki opłaty. Kolegium Izby wskazuje, iż z literalnego brzmienia przepisu 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W ocenie Kolegium brak możliwości wskazania w powyższej deklaracji iloczynu innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz rocznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tego rodzaju nieruchomości uniemożliwia obliczenie wysokości opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli

nieruchomości posiadających inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i w konsekwencji stanowi istotne naruszenie art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części G. wzoru deklaracji pn. „*odpady biodegradowalne*” zamieszczono oświadczenie dla właściciela nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, że na terenie nieruchomości posiada on kompostownik i kompostuje w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne. Kolegium wskazuje, iż takiego rodzaju oświadczenie służące zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyliczeniu częściowego zwolnienia z opłaty dotyczy wyłącznie właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi. W ocenie Kolegium taka regulacja nie dotyczy natomiast właścicieli domków letniskowych albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium wskazuje, że wadliwe jest również użycie w pkt 4 objaśnień do deklaracji sformułowania „wykorzystywane jedynie przez część roku”. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika bowiem, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje — w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe — za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe Kolegium stwierdza, że uchwała Nr LI/324/22 Rady Gminy Inowódz z dnia 23 czerwca 2022 r. została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 6n ust. 1 oraz art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium wskazuje nadto, że stwierdzenie nieważności jedynie samej deklaracji (załącznika nr 1 do badanej uchwały) z jednoczesnym pozostawieniem tego aktu prawa miejscowego w obiegu prawnym w pozostałym zakresie czyniłoby przedmiotową regulację prawną niekompletną i niemożliwą do wykonania.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk