



UCHWAŁA NR 24/64/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 27 lipca 2022 r.

w sprawie uchwały nr LI/323/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2022 r. uchwały nr LI/323/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 czerwca 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005 i 1079) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr LI/323/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości **w całości**, z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), polegającego na podjęciu uchwały z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia.

Uzasadnienie

Uchwała nr LI/323/22 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 30 czerwca 2022 r. i zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 lipca 2022 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli zawiadomieni przedstawiciele Gminy Inowłódz. Jednostka skorzystała natomiast z uprawnienia do złożenia wyjaśnień.

W § 1 ust. 1 i 2 uchwały Rada Gminy Inowłódz określiła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Natomiast stosownie do art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała, o której mowa w art. 6j ust. 3b może zostać podjęta bądź zmieniona do końca kwietnia danego roku.

Uchwała Rady Gminy Inowłódz została uchwalona w dniu 23 czerwca 2022 r. tj. w terminie późniejszym niż wynika to z przepisu ustawy, co oznacza, że została podjęta z przekroczeniem ustawowego terminu upoważniającego do jej uchwalenia.

Kolegium Izby zauważa ponadto, że w § 2 uchwały Rada Gminy Inowłódz postanowiła: „Traci moc uchwała Nr XXXII/202/21 Rady Gminy Inowłódz z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2021 r. poz. 509). Kolegium wskazuje, że na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648) zmianie uległ przepis art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który w nowym brzmieniu obowiązuje od 1 stycznia 2022 r. W ocenie Kolegium Rada Gminy Inowłódz nie miała kompetencji do stanowienia w badanej uchwale o utracie mocy uchwały podjętej na podstawie przepisu w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2021 r., gdyż uchwała ta tj. *Nr XXXII/202/21 z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie (...)* utraciła moc z dniem wejścia w życie znowelizowanego przepisu art. 6j ust. 3b ww. ustawy. Zgodnie z § 32 ust. 2 „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki

prawodawczej” (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 283), jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego. Stosownie do § 143 załącznika do ww. rozporządzenia zasada ta znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

Na marginesie niniejszego rozstrzygnięcia Kolegium zwraca uwagę na błędny zapis tytułu badanej uchwały, który wskazuje, że ryczałtowa stawka opłaty będzie ustalana za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości, tymczasem zgodnie z nowym, aktualnym brzmieniem przepisu stanowiącego podstawę do ustalenia wysokości stawki opłaty, tj. art. 6j ust. 3b ustawy, *„w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”*.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk