



UCHWAŁA NR 22/61/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 13 lipca 2022 r.

W sprawie uchwały nr XLV/262/2022 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 27 czerwca 2022 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Łęki Szlacheckie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 10/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 11/ Krzysztof Kozik |
| 4/ Bogdan Łągwa | 12/ Anna Adamczewska |
| 5/ Łukasz Szczepanik | |
| 6/ Magdalena Budziarek | |
| 7/ Radosław Hrychorczuk | |
| 8/ Aneta Jakubczak | |

Po rozpoznaniu w dniu 13 lipca 2022 r. uchwały nr XLV/262/2022 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 27 czerwca 2022 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Łęki Szlacheckie, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 lipca 2022 roku, działając na podstawie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019, poz. 1461) poprzez uregulowanie wejścia w życie uchwały w sposób wykluczający zachowanie 14- dniowego vacatio legis oraz brak ogłoszenia uchwały przed określonym w uchwale jej dniem wejścia w życie, stwierdza się nieważność uchwały nr XLV/262/2022 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 27 czerwca 2022 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Łęki Szlacheckie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łęki Szlacheckie uchwałą nr XLV/262/2022 z dnia 27 czerwca 2022 r. ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W § 5 Uchwały Rada Gminy wprowadziła następującą regulację: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r.”.

W ocenie Kolegium Izby to postanowienie uchwały - aktu prawa miejscowego – nie ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego przed dniem wejścia w życie jest sprzeczne z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP oraz z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Powołany przepis wprost uzależnia wejście w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego od spełnienia warunku ich ogłoszenia. Ani art. 88 Konstytucji RP, ani żaden inny przepis nie przewiduje wyjątku w tym zakresie. Wyjątku w tym zakresie nie wprowadza w szczególności art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż ten przepis nie reguluje zagadnienia wejścia w życie aktu normatywnego. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, do której odsyła art. 88 ust. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei art. 4 ust. 2 stanowi, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia w życie aktu normatywnego może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z powołanych przepisów wynika, że akt normatywny w żadnym przypadku nie może wejść w życie przed jego ogłoszeniem w dzienniku urzędowym. Nawet wtedy, gdy jest możliwe skrócenie lub pominięcie okresu *vacatio legis*, dzień wejścia w życie aktu normatywnego nie może być wcześniejszy niż dzień jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. W dniu wejścia w życie aktu normatywnego powstaje obowiązek jego stosowania przez umocowane do tego organy i jego przestrzegania przez pozostałych adresatów, dlatego konieczne jest uprzednie ogłoszenie aktu w dzienniku urzędowym i upływ odpowiedniego *vacatio legis*. Tymczasem uchwała Rady Gminy Łęki Szlacheckie, której legalność jest przedmiotem postępowania nadzorczego, została podjęta w dniu 27 czerwca 2022 r., a jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nie nastąpiło przed dniem 1 lipca 2022 r. określonym przez Radę Gminy jako data wejścia w życie. Wobec tego nie został spełniony warunek ogłoszenia w dzienniku urzędowym uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, przed określonym w uchwale dniem jej wejścia w życie, a uregulowania uchwały w zakresie wejścia w życie wykluczyły zachowanie 14-dniowego *vacatio legis*. Powyższe, w ocenie Kolegium Izby, prowadzi do sprzeczności § 5 uchwały z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP i z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek