



UCHWAŁA NR 21/56/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 29 czerwca 2022 r.

w sprawie: odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów z dnia 20 czerwca 2022 r. od uchwały nr II/126/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | |

Po zapoznaniu się w dniu 29 czerwca 2022 r. z odwołaniem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów z dnia 20 czerwca 2022 r. od uchwały nr II/126/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

1. postanawia **uwzględnić** odwołanie, przy czym z innych przyczyn niż ujęte w odwołaniu przez Odwołującego, a wskazanych przez Kolegium w uzasadnieniu;
2. uchyla uchwałę nr II/126/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła drogą elektroniczną uchwała Nr 1/2022 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów z dnia 8 czerwca 2022 roku w sprawie: zaopiniowania wykonania budżetu Gminy za 2021 rok oraz wystąpienia w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Żarnów (1 str.) oraz opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o wykonaniu budżetu Gminy za 2021 rok (2 str.).

W dniu 10 czerwca 2022 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi podjął uchwałę nr II/126/2022 w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych dokumentów negatywnie zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2021 r. W opinii Skład Orzekający wskazał, że „Komisja Rewizyjna Rady Gminy Żarnów formułując wniosek absolutoryjny **nie uwzględniła** przesłanek formalno-prawnych wynikających z postanowień art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305). Zgodnie z tym przepisem Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy tj. informacje o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Z przekazanych do zaopiniowania dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna **nie zapoznała się** z opinią regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu, choć taka opinia została wydana (uchwała Nr II/57/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Żarnów z wykonania budżetu za 2021 rok), sprawozdaniem z wykonania budżetu, a także z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.”

W dniu 14 czerwca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ponownie wpłynęła uchwała Nr 1/2022 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów z dnia 8 czerwca 2022 roku w sprawie: zaopiniowania wykonania budżetu Gminy za 2021 rok oraz wystąpienia w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Żarnów (1 str.) oraz opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o wykonaniu budżetu Gminy za 2021 rok (3 str.).

W dniu 22 czerwca 2022 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi podjął uchwałę nr II/146/2022 w sprawie opinii do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych dokumentów pozytywnie zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2021 r.

Odwołanie od negatywnej opinii Składu Orzekającego o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów w sprawie udzielenia absolutorium wyrażonej w uchwale nr II/126/2022, będące przedmiotem badania Kolegium Izby, wniosła w dniu 20 czerwca 2022 r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Żarnów, wnosząc o zmianę wskazanej opinii i wydanie opinii pozytywnej.

W odwołaniu wskazano, że uchwała Składu Orzekającego została oparta o analizę dokumentów przekazanych Izbie w stanie niekompletnym, bowiem na skutek błędu, plik zawierający opinię Komisji Rewizyjnej nie zawierał jednej strony.

Dalej Odwołujący wskazał, że pełna wersja opinii wskazuje, iż Komisja Rewizyjna, przed podjęciem uchwały nr 1/2022 zapoznała się z następującymi dokumentami:

- sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdaniem finansowym za 2021 rok,
- informacją o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku.

Zdaniem Odwołującego powyższe oznacza, że zostały spełnione formalno-prawne przesłanki niezbędne do zachowania trybu podejmowania przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Żarnów

uchwały opiniującej wykonanie budżetu i zawierającej wnioski o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Żarnów.

Odwołujący wskazał również, że kompletne dokumenty w formie tradycyjnej zostały wysłane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 czerwca 2022 roku.

Kolegium po ustaleniu wskazanego stanu faktycznego zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. W konsekwencji to do obowiązków komisji rewizyjnej, jako podmiotu ustawowo zobligowanego do wystąpienia z wnioskiem, należy zatem również dbałość o przedstawienie dokumentów w taki sposób, aby skład orzekający na ich podstawie mógł ustalić, czy komisja rewizyjna wypełniła obowiązki wynikające z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, czyli rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Komisja Rewizyjna w dniu 9 czerwca 2022 r. przekazując drogą elektroniczną dokumenty nie dołożyła należytej staranności, w zakresie sprawdzenia czy odpowiadają one treścią dokumentom przyjętym przez Komisję Rewizyjną na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2022 r. Przekazana opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów o wykonaniu budżetu Gminy za 2021 rok nie miała ponumerowanych stron, jej treść nie mogła nasuwać wątpliwości co do jej kompletności. Żaden z przekazanych dokumentów nie pozwalał na ustalenie, że Komisja Rewizyjna wykonała obowiązki wynikające z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym w ocenie Kolegium Skład Orzekający w momencie podejmowania uchwały nr II/126/2022, tj. 10 czerwca 2022 r. nie mógł dokonać innej oceny działań Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Żarnów. Z uwagi na powyższe odwołanie nie zasługiwało na uwzględnienie.

Kolegium wskazuje również, że w niniejszej sprawie wydana została pozytywna opinia dotycząca wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2021 r., wyrażona w uchwale nr II/146/2022 z dnia 22 czerwca 2022 r. Ponowna ocena działań Komisji Rewizyjnej nastąpiła na podstawie nowego, bowiem kompletnego wniosku, który został przekazany w formie tradycyjnej. Pozwolił on na ustalenie, że Komisja wypełniła obowiązki wynikające z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W związku z powyższym wniosek o zmianę opinii wyrażonej w uchwale nr II/126/2022 nie zasługuje na uwzględnienie również z uwagi na wydanie pozytywnej opinii dotyczącej wniosku podjętego przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Żarnów na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2022 r.

Kolegium uwzględnia złożone odwołanie bowiem w obrocie prawnym pozostaje opinia zawarta w uchwale nr II/126/2022, która utraciła aktualność, z uwagi na zmianę, w uchwale nr II/146/2022, oceny prawidłowości postępowania Komisji Rewizyjnej w następstwie złożenia dokumentów odpowiadających treścią dokumentom przyjętym przez Komisję Rewizyjną na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2022 r. Jednocześnie z uwagi na złożone odwołanie, Skład Orzekający nie był władny do uchylenia wskazanej uchwały.

Na niniejszą Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, jako kończąca postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego, nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk