



UCHWAŁA NR 20/50/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 8 czerwca 2022 r.

sprawie: uchwały nr XLVIII/388/2022 Rady Gminy Bełchatów z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie ustalenia zasad dofinansowania ze środków budżetu Gminy Bełchatów zakupu i montażu urządzeń ograniczających emisje zanieczyszczeń w budynkach położonych na terenie Gminy Bełchatów na rok 2022.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 8 czerwca 2022 r. uchwały nr XLVIII/388/2022 Rady Gminy Bełchatów z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie ustalenia zasad dofinansowania ze środków budżetu Gminy Bełchatów zakupu i montażu urządzeń ograniczających emisje zanieczyszczeń w budynkach położonych na terenie Gminy Bełchatów na rok 2022, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 maja 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz.1372 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743) poprzez zgłoszenie programu pomocowego Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi po jego uchwaleniu, przy jednoczesnym wniesieniu przez Ministra zastrzeżeń do przekazanego programu, oraz w związku z naruszeniem art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) poprzez przekazanie w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały Wójtowi Gminy Bełchatów kompetencji do ustalenia wzoru wniosku oraz sposobu i terminu jego złożenia **stwierdza się nieważność** uchwały nr XLVIII/388/2022 Rady Gminy Bełchatów z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie ustalenia zasad dofinansowania ze środków budżetu Gminy Bełchatów zakupu i montażu urządzeń ograniczających emisje zanieczyszczeń w budynkach położonych na terenie Gminy Bełchatów na rok 2022.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XLVIII/388/2022 z dnia 12 maja 2022 r. Rada Gminy Bełchatów postanowiła uregulować kwestie dotyczące udzielania dotacji na zakupu i montażu urządzeń ograniczających emisje zanieczyszczeń.

W § 2 ust. 6 załącznika nr 1 do uchwały postanowiono, że „w przypadkach, w których dotacje będą udzielane na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, będą one stanowiły pomoc de minimis, której udzielanie będzie następować zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z dnia 24.12. 2013, str. 1 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia (Dz. U. UE L 215 z dnia 07.07. 2020, s. 3)”, zaś w ust. 7 tego załącznika postanowiono, że „w przypadkach, w których dotacje będą udzielane na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w sektorze rolnym, będą one stanowiły pomoc de minimis, której udzielanie będzie następować zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352 , str. 9 ze zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1408/2013 . w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 51 , s.1)”.

Projekt badanej Uchwały nie został uprzednio, przed jej uchwaleniem, zgłoszony Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, lecz jedynie Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Regionalnej Izbie Obrachunkowej przekazano pismo działające z upoważnienia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Dyrektora Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej dotyczące postanowień Uchwały odnoszących się do pomocy de minimis. Wskazano w nim, że w celu zapewnienia zgodności uchwały i jej załączników z obowiązującymi przepisami, należy wprowadzić do Uchwały wskazane w nim zmiany. Po otrzymaniu przez Gminę tego pisma i po przyjęciu przez Radę Gminy uchwały, uchwała została przekazana do zaopiniowania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W piśmie z dnia 26 maja 2022 r. zgłoszono uwagi do dostarczonego dokumentu m.in. dotyczące obowiązku przekazywania do zaopiniowania projektu programu pomocowego, a nie przyjętej przez Radę Gminy uchwały.

Stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa podlega projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Minister w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy w zgłoszonym projekcie.

Z nadzorowanej Uchwały wynika, że Rada Gminy Bełchatów przewidziała możliwość udzielenia pomocy de minimis beneficjentom dotacji w sektorze rolnym. W związku z tym projekt analizowanej Uchwały powinien zostać przekazany Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej. Niezachowanie tej procedury w sytuacji, w której lokalny ustawodawca, w przyjętym akcie prawa miejscowego przewiduje udzielenie pomocy de minimis w sektorze rolnym, jest sprzeczne z powołanym przepisem i zdaniem Kolegium Izby skutkuje jego istotnym naruszeniem. Stosownie do ukształtowanej linii orzeczniczej naruszenie prawa prowadzące do stwierdzenia

nieważności uchwały może polegać nie tylko na naruszeniu przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, czy naruszeniu przepisów prawa materialnego, ale także na naruszeniu przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 17.02.2016 r., sygn. II FSK 3595/13).

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że Gmina zgłosiła program pomocowy po jego uchwaleniu Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który podniósł, iż uchwała powinna być dostosowana do przepisów regulujących przyznawanie pomocy de minimis. W związku z tym uznać należy, że w analizowanym brzmieniu uchwała nie spełnia wymogów, jakim powinien odpowiadać akt prawa miejscowego przewidujący udzielanie tego rodzaju pomocy. Kolegium Izby stwierdza przy tym, że Gmina mogła uniknąć niedostosowania uchwały do przepisów regulujących pomoc de minimis, gdyby przed jej podjęciem przedłożyła zarówno Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak i Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt uchwały i przy jej podejmowaniu zastosowała się do przedstawionych wskazówek.

Kolegium stwierdziło również, że zgodnie z § 5 ust. 2 załącznika do uchwały wzór wniosku o dotację oraz sposób i termin złożenia określić ma Wójt Gminy Bełchatów. Powyższe, z uwagi na brak określenia w uchwale elementów wniosku, stanowi naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, polegające na scedowaniu na organ wykonawczy jednostki, przysługujących organowi stanowiącemu, kompetencji do określenia zasad udzielania dotacji oraz trybu postępowania w sprawie jej udzielenia.

Mając na względzie wskazane w sentencji niniejszej uchwały istotne naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk