



UCHWAŁA NR 20/49/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 8 czerwca 2022 r.

w sprawie uchwały nr LVIII/311/22 Rady Gminy Ładzice z dnia 10 maja 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Ładzice.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 8 czerwca 2022 r. **uchwały nr LVIII/311/22 Rady Gminy Ładzice z dnia 10 maja 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Ładzice**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 maja 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) poprzez przyjęcie uchwały w terminie późniejszym niż wynika z przepisu, stwierdza się nieważność uchwały nr LVIII/311/22 Rady Gminy Ładzice z dnia 10 maja 2022 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Ładzice.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ładzice uchwałą nr LVIII/311/22 określiła w § 1 i § 2 ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, natomiast w § 5 wskazano, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku

Urzędowym Województwa Łódzkiego (uchwałę opublikowano w dniu 30 maja 2022 roku). W ocenie Kolegium Izby powyższa konstrukcja przesądza, iż ryczałtowa stawka podstawowa opłaty w wysokości 180 zł oraz ryczałtowa stawka podwyższona opłaty w wysokości 720 zł miałyby obowiązywać od 2022 roku.

Kolegium Izby podnosi, że nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadzona art. 1 pkt 13 lit. g ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. z 2021r., poz. 1648), dodała art. 6j ust. 3ba, 3bb oraz ust. 3bc, które stanowią odpowiednio, że cyt.: *"Rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, może nałożyć obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości określonej zgodnie z ust. 3.", "W przypadku podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 3ba, przepisu ust. 3b nie stosuje się." i "Uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku."* Wejście w życie art. 1 pkt 13 lit. g nastąpiło, zgodnie z art. 10 ww. ustawy zmieniającej, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. 23 września 2021 r., a więc przed datą podjęcia badanej uchwały przez Radę Gminy Ładzice.

Art. 6j ust. 3b znowelizowanej ustawy stanowi, iż *„W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”* - wobec czego Kolegium Izby zauważa, iż nastąpiła zmiana podstawy naliczania opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Ładzice ustalając w dniu 10 maja 2022 roku ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Ładzice naruszyła art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Odnosząc się do wyjaśnień Wójta Gminy Ładzice z dnia 7 czerwca 2022 roku (sygn. OR.0711.7.2.2022) złożonych w związku z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego w przedmiocie uchwały LVIII/311/22 Rady Gminy Ładzice, w zakresie terminu podjęcia uchwały Kolegium Izby wskazuje, iż użycie słowa „może” przez ustawodawcę w ocenie Kolegium Izby, wskazuje, iż rada gminy nie ma obowiązku corocznego ustalania stawki z art. 6j ust. 3b, jednakże gdy postanowi o ustaleniu niniejszej stawki lub jej zmianie dokonuje tego do końca kwietnia roku którego stawka miałaby dotyczyć.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk