



**UCHWAŁA NR 18/46/2022**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 11 maja 2022 r.**

w sprawie: uchwały nr XLI/326/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Sędziejowice.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>     | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Roman Drozdowski</b>    | <b>9/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>    | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>    | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>        | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Magdalena Budziarek</b> | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>      | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 11 maja 2022 roku **uchwały nr XLI/326/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Sędziejowice**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 kwietnia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność § 5 uchwały nr XLI/326/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Sędziejowice, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 91 ust. 1 oraz art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, z uwagi na postanowienie o utracie mocy uchwały Rady Gminy Sędziejowice nr XXXIX/309/22 z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice, której nieważność, w dniu 16 marca 2022 roku, stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XLI/326/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Sędziejowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 kwietnia 2022 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 11 maja 2022 roku.

Kolegium stwierdziło, że w § 5 uchwały postanowiono o utracie mocy przez uchwałę Rady Gminy Sędziejowice nr XXXIX/309/22 z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice. Natomiast Rada Gminy Sędziejowice nie posiadała kompetencji do podjęcia

przedmiotowej regulacji, gdyż w dniu 16 marca 2022 roku nieważność uchwały nr XXXIX/309/22 stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby w Łodzi, uchwałą nr 11/35/2022. Uchwała Kolegium nr 11/35/2022 została doręczona Gminie w dniu 29 marca 2022 roku, a w dniu 30 marca 2022 roku została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, pod pozycją 1723. Oznacza to, że Rada Gminy Sędziejowice podejmując w dniu 30 marca 2022 r. uchwałę nr XLI/326/22 miała możliwość zapoznania się z treścią przywołanego rozstrzygnięcia nadzorczego, na które nie wniosła skargi do sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Należy wskazać, że zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądowego oraz poglądami przedstawicieli nauki prawa rozstrzygnięcie nadzorcze eliminuje z obrotu prawnego uchwałę lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem z mocą wsteczną (*ex tunc*), to znaczy od daty wydania uchwały lub zarządzenia. Stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy sprzecznych z prawem nie wymaga podejmowania czynności wykonawczych przez organ gminy, polegających na uchyleniu uchwały lub zarządzenia w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności. Co więcej, uchylenie uchwały lub zarządzenia przez organ gminy jest niedopuszczalne w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności, chyba że sąd administracyjny uchyli rozstrzygnięcie nadzorcze. Prezentowany wniosek wynika z istoty prawomocności rozstrzygnięcia nadzorczego, wprowadzonej art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rozstrzygnięcia nadzorcze stają się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd. Moc wiążąca rozstrzygnięcia nadzorczego stanowi przeszkodę w uchyleniu przez organ gminy uchwały lub zarządzenia, zniesionego w drodze wydania rozstrzygnięcia nadzorczego. Jeżeli zatem organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały rady gminy (w całości bądź w części), to rada jest pozbawiona kompetencji do zmiany lub uchylenia swojej uchwały w zakresie, w jakim organ nadzoru stwierdził jej nieważność, ponieważ nie można skutecznie uchylić ani zmienić uchwały, której nie ma w obrocie prawnym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nr 11/35/2022 z dnia 16 marca 2022 roku wyeliminowało z obrotu prawnego uchwałę nr XXXIX/309/22 Rady Gminy Sędziejowice dnia 28 stycznia 2022 roku. W dacie podjęcia rozpatrywanej uchwały Rady Gminy Sędziejowice nr XLI/326/22 z dnia 30 marca 2022 roku, ww. rozstrzygnięcie nadzorcze nie miało przymiotu prawomocności, jednakże jak zostało wyżej zaznaczone, rozstrzygnięcie nadzorcze eliminuje z obrotu prawnego uchwałę lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem z mocą wsteczną (*ex tunc*), tj. od dnia ich podjęcia. Oznacza to, że uchwała Rady Gminy Sędziejowice nr XXXIX/309/22 została wyeliminowana z obrotu prawnego od dnia jej podjęcia, tj. od 28 stycznia 2022 roku. Z uwagi na powyższe postanowienie § 5 uchwały nr XLI/326/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 marca 2022 r. jest nie tylko niezgodne z prawem, ale i bezprzedmiotowe. Organ gminy nie może bowiem wygasić mocy prawnej nieistniejącego aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło, jak w sentencji.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności uchwały w części oznaczonej w sentencji nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**