



**UCHWAŁA NR 16/42/2022**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 20 kwietnia 2022 r.**

w sprawie: uchwały nr XXX.191.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 marca 2022 roku w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Ręczno.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Aneta Jakubczak</b>     |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b>    | <b>15/ Anna Adamczewska</b>    |
| <b>8/ Bogusław Wenus</b>         |                                |

Po rozpoznaniu w dniu 20 kwietnia 2022 r. **uchwały nr XXX.191.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 marca 2022 roku w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Ręczno**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 31 marca 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2022 r., poz. 559)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 15 ust.1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.) poprzez niedomknięcie zbioru przypadków pobierania opłaty targowej wymienionych w § 2 uchwały, stwierdza się nieważność uchwały nr XXX.191.2022 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 marca 2022 roku w sprawie opłaty targowej na terenie gminy Ręczno.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy uchwałą nr XXX.191.2022 określiła w § 2 stawki opłaty targowej. Wprowadzono jedną stawkę opłaty targowej – 15 zł, ale jednocześnie wymieniono przedmioty, z których dokonywana jest sprzedaż (pkt 1-4). Zastosowane przypadki sprzedaży, przy których pobierana jest opłata targowa nie domykają zbioru sytuacji, w których należy pobrać tę opłatę, doprowadzając do braku pobierania opłaty targowej w niektórych przypadkach lub wprowadzając ukryte zwolnienie od opłaty lokalnej.

Kolegium Izby nadzorując wyżej wymienioną uchwałę doszło do przekonania, że sprzedaż dokonywana z innego przedmiotu (środka transportu) niż wymienionego w uchwale nie podlegałyby opłacie targowej.

Sytuacja ta jest tym bardziej niezrozumiała, że Rada Gminy Ręčno nie zróżnicowała stawek opłaty targowej, lecz wprowadziła stawkę opłaty w jednej wysokości.

Kolegium Izby nie kwestionuje uprawnień Rady do wprowadzenia innego niż wymienionego w ustawie zwolnienia przedmiotowego od opłaty targowej. Takie kompetencje Rada Gminy posiada na podstawie art. 19 pkt 3 ustawy. Jednakże regulacja prawna w zakresie zwolnienia z opłaty powinna być wyraźna i jednoznaczna. Zwolnienia tego nie można domniemywać.

Zdaniem Kolegium Izby nie można podzielić stanowiska przedstawiciela Gminy wynikającego z Wyjaśnień z dnia 19 kwietnia 2022 r. w zakresie swobody ustalenia obciążeń wynikających z opłat lokalnych i kształtowania własnej polityki lokalnej w tym zakresie. Rada Gminy posiada tę swobodę w zakresie wprowadzenia opłaty targowej, ustalania wysokości opłaty targowej, zróżnicowania wysokości stawki, ale jeżeli wprowadzi opłatę targową to opłata ta ma charakter uniwersalny i stosuje się ją do wszystkich osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z wyjątkiem zastrzeżeń ustawowych dotyczących niepodlegania opłacie, zwolnień ustawowych i zwolnień wprowadzonych przez Radę Gminy w oparciu o art. 19 pkt 3 ustawy.

Rada Gminy uchwalając przedmiotową uchwałę dopuściła do sytuacji, w której pomimo wprowadzenia opłaty targowej na terenie Gminy Ręčno, część przypadków sprzedaży nie podlegałyby opłacie targowej, czym zdaniem Kolegium Izby naruszyła art.15 ust.1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**