



UCHWAŁA Nr 15/39/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 13 kwietnia 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr LI/340/22 Rady Gminy Nowosolna z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/248/21 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Nowosolna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 13 kwietnia 2022 r. **uchwały nr LI/340/22 Rady Gminy Nowosolna z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/248/21 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Nowosolna**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 marca 2022 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje, że uchwała nr LI/340/22 Rady Gminy Nowosolna z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/248/21 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Nowosolna została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. § 82 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283), poprzez wskazanie, że w uchwale Nr XXXV/248/21 wprowadza się zmiany w § 1 pkt 1 i w § 1 pkt 2, podczas gdy zmieniana uchwała nie

zawierała jednostek redakcyjnych oznaczonych jako: § 1 pkt 1 oraz § 1 pkt 2, gdyż § 1 tej uchwały podzielony był na ustępy, w których nie występowały punkty.

Uzasadnienie

Uchwała nr LI/340/22 Rady Gminy Nowosolna z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/248/21 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Nowosolna, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 marca 2022 roku.

Na mocy § 1 uchwały nr LI/340/22 z dnia 31 marca 2021 r. Rada Gminy Nowosolna postanowiła dokonać zmian § 1 pkt 1 i § 1 pkt 2 uchwały nr XXXV/248/21 Rady Gminy Nowosolna z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Nowosolna. Natomiast zmieniana uchwała nie zawierała jednostek redakcyjnych oznaczonych jako: § 1 pkt 1 i § 1 pkt 2. § 1 tej uchwały podzielony był na ustępy, w których nie występowały punkty.

Kolegium wskazało, że adresat normy prawnej nie ma obowiązku poszukiwać w zmienionym akcie prawnym miejsca występowania danej jednostki redakcyjnej. To organ podejmujący uchwałę ma prawidłowo ustalić tę jednostkę. W efekcie Kolegium uznało, że uchwała została podjęta z naruszeniem dyspozycji § 82 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Stosownie do § 143 załącznika do rozporządzenia zasady wyrażone, m.in., w dziale II, w którym umiejscowiony został § 82, stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego. W danym przypadku zastąpiono przepisy uchwały zmienianej przepisami o innym brzmieniu, ale przywołano nieprawidłowe jednostki redakcyjne.

Gmina Nowosolna w piśmie datowanym na 12 kwietnia 2022 roku, złożonym przez Sekretarza Gminy Nowosolna działającego z upoważnienia Wójta Gminy, wskazała m.in., że do treści uchwały wkradła się oczywista omyłka pisarska, pomimo której treść uchwały nie wprowadza czytelnika w błąd, ani nie powoduje żadnych problemów interpretacyjnych, z uwagi na fakt, że w zmienianej uchwale, poza ustępami, nie zastosowano podziału redakcyjnego na punkty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło, że opisana nieprawidłowość stanowiła nieistotne naruszenie prawa, przejawiające się jedynie w postaci pomyłki w oznaczeniu jednostek redakcyjnych. § 1 zmienianej uchwały był podzielony na dwie jednostki redakcyjne, z których jedna dotyczyła ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a druga stawki opłaty podwyższonej. W uchwale zmieniającej przywołano wyrazy zmieniane (stanowiące część zmienianych norm prawnych) oraz wyrazy je zastępujące. W efekcie zaistniała pomyłka powinna pozostać bez wpływu na ustalenie treści obowiązków ciążyących na adresatach zmienianych norm prawnych.

W tej sytuacji, działając zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby nie stwierdziło nieważności uchwały, lecz ograniczyło się do wskazania, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezesa RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk