



UCHWAŁA NR 11/35/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 16 marca 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr XXXIX/309/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Bogusław Wenus | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 16 marca 2022 roku **Uchwały Nr XXXIX/309/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 lutego 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXIX/309/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice, z powodu naruszenia prawa, tj.:

- art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.), w związku z postanowieniem, że inkasentami opłaty targowej są pracownicy Gminnej Jednostki Usług Komunalnych upoważnieni przez Wójta Gminy Sędziejowice (§ 4 ust. 2 uchwały), oznaczającym w praktyce brak określenia inkasentów przez Radę Gminy i scedowanie tej czynności na Wójta Gminy,
- art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w związku z posłużeniem się zwrotem „*itp.*” przy określeniu sprzedaży podlegającej dziennej stawce opłaty targowej w wysokości 5 zł (§ 1 pkt 1 uchwały), oznaczającym brak domknięcia katalogu podlegającego tej stawce oraz mogącym stwarzać problemy związane z zastosowaniem właściwej stawki, z uwagi na regulację zawierającą odrębną stawkę opłaty dla sprzedaży nie objętej innymi stawkami (§ 1 pkt 6 uchwały).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/309/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Sędziejowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 lutego 2022 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 16 marca 2022 roku.

Kolegium stwierdziło, że stosownie do § 4 ust. 2 uchwały inkasentami opłaty targowej są pracownicy Gminnej Jednostki Usług Komunalnych upoważnieni przez Wójta Gminy Sędziejowice. W praktyce przywołana regulacja sprowadza się do wyznaczania inkasentów przez Wójta Gminy, a nie przez Radę Gminy Sędziejowice. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który prawo do zarządzenia poboru opłat w drodze inkasa oraz określenia inkasentów przyznaje wyłącznie radzie gminy.

Kolegium stwierdziło również, że Rada Gminy Sędziejowice ustaliła w § 1 pkt 1 uchwały dzienną stawkę opłaty targowej w wysokości 5 zł od sprzedaży dokonywanej na targowiskach na terenie Gminy Sędziejowice: z ręki, kosza, torby, skrzynki, wiadra, wózka, itp. Posłużenie się przy określeniu stawki opłaty zwrotem „*itp.*” oznacza brak domknięcia katalogu podlegającego wskazanej stawce oraz może stwarzać problemy związane z zastosowaniem właściwej stawki, gdyż w § 1 pkt 6 uchwały została ustalona stawka opłaty w wysokości 10 zł od sprzedaży nie objętej innymi stawkami. Tym samym ewentualna sprzedaż, która mogłaby zostać zakwalifikowana, jako sprzedaż niedookreślona z § 1 pkt 1, jednocześnie może podlegać stawce z § 1 pkt 6. Powyższe oznacza, że regulacja § 1 pkt 1 nie gwarantuje w każdym przypadku zastosowania stawki zgodnej z wolą organu stanowiącego, tym samym pozostaje w sprzeczności z art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowiącym, że wysokość stawek opłaty targowej określa rada gminy.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezesa RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk