



UCHWAŁA NR 8/32/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 2 marca 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpatrzeniu w dniu 2 marca 2022 roku **uchwały nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok**, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 7 lutego 2022 r., działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.),

uchwała, co następuje:

uchwała nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) w związku z §38 oraz §39 uchwały nr LXVII/485/18 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 5 października 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Tuszyn (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 5318).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Tuszynie uchwałą nr XLIX/377/2022 z dnia 31 stycznia 2022 r. uchwaliła budżet Gminy Tuszyn na 2022 rok. Uchwała została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lutego 2022 r.

W dniu 8 lutego br. tutejsza Izba otrzymała za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego wniosek radnego Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 2 lutego 2022 r. o wszczęcie postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 31 stycznia 2022 r. w

sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok, zarzucając niepoddanie pod głosowanie wniosku radnego dotyczącego projektu uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na 2022 rok polegającego na usunięciu zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie dokumentacji projektowej na budowę ulicy Waclawów w Górkach Dużych” ujętego w planie wydatków na 2022 rok i wprowadzenie zadania pn. „Wykonanie dokumentacji projektowej na budowę drogi łączącej ulicę Glinianą w Szczukwinie z ulicą Wodzińską w Wodzinie Majorackim”. Przedmiotowy wniosek został uzupełniony pismami z dnia 4 i 17 lutego 2022 r.

W związku z powyższym wnioskiem, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi pismem z dnia 24 lutego 2022 roku, wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały nr XLIX/377/2022 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 roku, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia.

Pismem z dnia 1 marca 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Tuszynie oraz Burmistrz Miasta Tuszyna przedstawili wspólne stanowisko w sprawie, w którym podkreślono m.in., że na sesji budżetowej w dniu 31 stycznia br. Rada Miejska w Tuszynie skierowała wniosek radnego do rozpatrzenia przez Komisję Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie (przy 12 głosach „za”, jednym głose „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”). Ponadto w wyjaśnieniach zwrócono uwagę, że droga łącząca ulicę Glinianą w Szczukwinie z ulicą Wodzińską w Wodzinie Majorackim w przeważającej części leży na terenie stanowiącym własność Lasów Państwowych, a zatem inwestycja polegająca na wykonaniu dokumentacji projektowej, jak również roboty budowlane, bez dodatkowych i znacznych nakładów na wykup gruntów nie są możliwe. Wskazano także, że nie zostały zainicjowane jakiegokolwiek rozmowy z przedstawicielami Lasów Państwowych w tym zakresie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 2 marca 2022 r. rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę. Obecny na posiedzeniu Kolegium pełnomocnik Gminy podtrzymał w całości stanowisko wyrażone przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tuszynie oraz Burmistrza Miasta Tuszyna w piśmie z dnia 1 marca br.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Pismem z dnia 27 stycznia 2022 r. skierowanym do Rady Miejskiej w Tuszynie, radny Rady Miejskiej w Tuszynie złożył wniosek o usunięcie zadania inwestycyjnego pn. „Wykonanie dokumentacji projektowej na budowę ulicy Waclawów w Górkach Dużych” mieszczącego się w planie wydatków projektu uchwały budżetowej na 2022 rok i wprowadzenie w zamian zadania pn. „Wykonanie dokumentacji projektowej na budowę drogi łączącej ulicę Glinianą w Szczukwinie z ulicą Wodzińską w Wodzinie Majorackim”.

Z treści wyciągu z projektu protokołu z XLIX sesji Rady Miejskiej w Tuszynie w dniu 31 stycznia 2022 r. wynika, że porządek obrad Rady Miejskiej przewidywał m.in. podjęcie uchwały budżetowej na 2022 rok. W trakcie sesji Rady Miejskiej w Tuszynie radny kilkakrotnie wniósł o przegłosowanie przed uchwaleniem budżetu złożonego wniosku. Przewodniczący Rady poinformował wnioskodawcę, że wszystkie wnioski dotyczące budżetu są kierowane do Komisji Budżetowej, celem zaopiniowania. W konsekwencji wskazany wniosek radnego nie został poddany pod głosowanie, a Przewodniczący Rady Miejskiej w Tuszynie poddał pod głosowanie skierowanie tegoż wniosku do Komisji Budżetowej, za czym opowiedziało się 12 radnych, przy 1 głosie „przeciw” i braku głosów wstrzymujących się (na sesji obecnych było 13 radnych). Ostatecznie Rada Miejska w Tuszynie podjęła uchwałę nr XLIX/377/2022 z dnia 31 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok (11 głosów „za”, brak głosów „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”, 1 radna nie głosowała).

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy. Uprawienie to doznaje ograniczenia wynikającego z art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), zgodnie z którym bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Dalej wskazać należy, że uchwała nr LXVII/485/18 Rady Miejskiej w Tuszynie z dnia 5 października 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Tuszyn nie zawiera żadnych regulacji bezpośrednio odnoszących się do możliwości złożenia wniosku przez poszczególnych radnych czy Radę Miejską w Tuszynie w przedmiocie zgłoszenia poprawek do projektu uchwały budżetowej w trakcie prac nad tą uchwałą. Statut Gminy Tuszyn przewiduje natomiast w §38 sposób procedowania złożonych przez radnych wniosków. W myśl §38 ust. 1 Statutu Przewodniczący Rady przed poddaniem wniosku pod głosowanie precyzuje i ogłasza Radzie Miejskiej proponowaną treść wniosku w taki sposób, aby jego redakcja była przejrzysta, a wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy. Jak stanowi §38 ust. 2 zdanie pierwsze Statutu w pierwszej kolejności Przewodniczący Rady poddaje pod głosowanie wniosek najdalej idący, jeśli może to wykluczyć potrzebę głosowania nad pozostałymi wnioskami. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi przepis ten przewiduje jedyny wyjątek, gdy wniosek może nie zostać poddany pod głosowanie. Z przepisu tego można wyprowadzić normę zachowania obejmującą obowiązek poddania przez Przewodniczącego Rady pod głosowanie każdego wniosku, którego potrzeba głosowania nie została zniesiona przez treść uprzednio przegłosowanego innego wniosku. Złożony przez radnego Rady Miejskiej w Tuszynie wniosek o zmianę zadania inwestycyjnego ujętego w planie wydatków majątkowych projektu uchwały budżetowej Gminy na 2022 rok, niewątpliwie nie był wnioskiem formalnym, o którym mowa w §25 ust. 2 Statutu, lecz był ukierunkowany na zmianę treści projektu uchwały budżetowej złożonego przez Burmistrza Miasta Tuszyna. W ocenie tutejszego Kolegium nie jest możliwe również zakwalifikowanie go jako projektu nowej uchwały, gdyż Statut nie przewiduje możliwości swobodnego zakwalifikowania przez

Przewodniczącego Rady zgłaszanych przez radnych wniosków jako projektów nowych uchwał, jak podniesiono w wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tuszynie oraz Burmistrza Miasta Tuszyna zawartych w piśmie z dnia 1 marca 2022 r., a także jak wskazywał pełnomocnik Gminy na posiedzeniu Kolegium. Ponadto Kolegium Izby podkreśla, że tego typu postępowanie ograniczałoby rolę organu stanowiącego w procesie podejmowania uchwały budżetowej, bowiem mógłby on tylko albo przyjmować albo odrzucać przedkładany projekt uchwały budżetowej. Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z §39 ust. 2 Statutu głosowanie nad poprawkami do poszczególnych paragrafów lub ustępów projektu uchwały następuje według ich kolejności, z tym, że w pierwszej kolejności Przewodniczący Rady poddaje pod głosowanie te poprawki, których przyjęcie lub odrzucenie rozstrzyga o innych poprawkach. Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, że procedowanie Rady Miejskiej w Tuszynie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuszyn na 2022 rok, bez uprzedniego głosowania nad zgłoszonym przez radnego Rady Miejskiej w Tuszynie wnioskiem, naruszyło wyżej wymienione przepisy prawa. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że naruszenie prawa miało charakter nieistotny, gdyż z wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Tuszynie oraz Burmistrza Miasta Tuszyna zawartych w piśmie z dnia 1 marca br., a także tych złożonych przez pełnomocnika Gminy w toku posiedzenia Kolegium, wynika, że brak jest możliwości realizacji wniosku radnego z uwagi na fakt, że wykonanie wnioskowanej dokumentacji projektowej dotyczy drogi, która leży w przeważającej części na terenie stanowiącym własność Lasów Państwowych i wiązałoby się ze znacznymi nakładami na wykup gruntów. W tym stanie faktycznym skierowanie wniosku radnego z dnia 27 stycznia 2022 r. przez Radę Miejską w Tuszynie do rozpatrzenia przez Komisję Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Budżetu Rady Miejskiej w Tuszynie, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi można zakwalifikować jedynie jako nieistotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk