



UCHWAŁA NR 6/26/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 16 lutego 2022 r.

w sprawie: Uchwały Nr XXXVIII/292/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przekazywania dotacji z budżetu Gminy Sędziejowice na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 16 lutego 2022 roku Uchwały Nr XXXVIII/292/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przekazywania dotacji z budżetu Gminy Sędziejowice na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków”, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 stycznia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXXVIII/292/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przekazywania dotacji z budżetu Gminy Sędziejowice na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków”, z powodu naruszenia prawa, tj. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 ze zm.), z uwagi na regulacje załącznika do uchwały, tj. § 2 ust. 1, który zawęża katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji do osób fizycznych będących właścicielami i użytkownikami wieczystymi nieruchomości oraz § 2 ust. 6, z którego wynika, że wzór wniosku o dotację ma określić Wójt Gminy Sędziejowice.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/292/21 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przekazywania dotacji z budżetu Gminy Sędziejowice na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w

dniu 20 stycznia 2022 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2022 roku.

Kolegium stwierdziło, że Rada Gminy Sędziejowice, na podstawie § 2 ust. 1 załącznika do uchwały postanowiła, że dotacja będzie udzielana osobom fizycznym, które są właścicielami lub użytkownikami wieczystymi nieruchomości, zamieszkałym na terenie Gminy Sędziejowice.

Należy zauważyć, że uchwała została podjęta na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zawierającego upoważnienie dla rady gminy do określenia zasad udzielania dotacji, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Jednocześnie należy wskazać, że podmioty, którym można udzielić dotacji zostały wyspecyfikowane w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska w następujący sposób: 1) podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osoby fizyczne, b) wspólnoty mieszkaniowe, c) osoby prawne, d) przedsiębiorcy; 2) jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zdaniem Kolegium organ stanowiący może dokonać wyboru podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji spośród kategorii podmiotów wymienionych w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, może również wskazać inne podmioty, jako potencjalnych beneficjentów dotacji, gdyż użycie przez ustawodawcę zwrotu „w szczególności” powoduje, że wyliczenie z art. 403 ust. 4 pkt 1 ustawy ma charakter przykładowy, jednak nie może modyfikować danej kategorii ustawowej. Natomiast Rada Gminy Sędziejowice, z naruszeniem art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, dokonała takiej nieuprawnionej modyfikacji, poprzez zawężenie kategorii osób fizycznych, którym ma być udzielona dotacja do osób fizycznych będących właścicielami lub użytkownikami wieczystymi nieruchomości.

Kolegium stwierdziło również, że zgodnie z § 2 ust. 6 załącznika do uchwały wzór wniosku o dotację miał określić Wójt Gminy Sędziejowice. Powyższe, z uwagi na brak określenia w uchwale elementów wniosku, stanowiło naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, polegające na sędowaniu na organ wykonawczy jednostki, przysługujących organowi stanowiącemu, kompetencji do określenia zasad udzielania dotacji oraz trybu postępowania w sprawie jej udzielenia.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek