



UCHWAŁA NR 5/23/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 8 lutego 2022 r.

w sprawie: Zarządzenia nr 592/2021 Wójta Gminy Zduńska Wola z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Zduńska Wola na 2021 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Bogusław Wenus | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 8 lutego 2022 roku **Zarządzenia 592/2021 Wójta Gminy Zduńska Wola z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Zduńska Wola na 2021 rok**, doręczonego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 stycznia 2022 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz art.158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że zarządzenie 592/2021 Wójta Gminy Zduńska Wola z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Zduńska Wola na 2021 rok zostało podjęte z naruszeniem prawa, tj.: **art. 211 ust. 4** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz **art. 6r ust. 2da** ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021, poz. 888 ze zm.), polegającym na zwiększeniu wydatków w dziale 900 (*Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*), rozdziale 90002 (*Gospodarka odpadami komunalnymi*), bez uchwalenia uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uzasadnienie

Zarządzenie 592/2021 Wójta Gminy Zduńska Wola z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Zduńska Wola na 2021 rok (dalej: Zarządzenie) wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 stycznia 2021 roku i zbadane zostało przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 8 lutego bieżącego roku.

W przedmiotowym Zarządzeniu Wójt Gminy Zduńska Wola dokonał zmian w budżecie Gminy Zduńska Wola na 2021 rok, w tym min. w załączniku nr 1 (zmiany w budżecie Gminy dotyczące wydatków), podjął zmianę polegającą na zwiększeniu wydatków o kwotę 33.000,00 zł w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi, w wydatkach bieżących (w grupie Wydatków statutowych). W wyniku wprowadzonej zmiany, uwzględniając określone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasady finansowania kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, planowane w budżecie Gminy wydatki przeznaczone na gospodarkę odpadami komunalnymi uległy zwiększeniu o kwotę 33.000,00 zł, w stosunku do planowanych na ten cel dochodów. W rezultacie wprowadzonej zmiany zwiększone wydatki budżetu automatycznie zostały pokryte innymi dochodami budżetu Gminy niż pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co pozostaje w sprzeczności z art. 6r ust. 2da ww. ustawy, wobec braku podjęcia przez Radę Gminy uchwały, o której mowa w tym przepisie.

Przedstawiciel Gminy wskazał, że: *„Budżet Gminy Zduńska Wola został legalnie podjęty przed wejściem w życie art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i od samego początku przewidywał, że część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi będzie pokrywana z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z czym po wejściu w życie wskazanego przepisu nie było konieczności podejmowania uchwały na jego podstawie. Nadto przedstawiciel Gminy Zduńska Wola wskazał, że przepis art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mimo wejścia w życie 23 września 2021 r. powinien być stosowany dopiero od 1 stycznia 2022 r. Wskazał, że za taką interpretacją stoi utrata, z dniem 24 listopada 2021 r., mocy obowiązującej art. 15 zn ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 2095 ze zm.), co prowadziłoby do sytuacji, w której organy wykonawcze gmin od 23 września do 24 listopada 2021 r. mogłyby podejmować zarządzenia zmieniające budżet w zakresie zwiększeń wydatków na gospodarowanie odpadami komunalnymi bez odpowiedniego zwiększenia dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i bez podjętej przez organ stanowiący na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwały.”*

W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie badanym Zarządzeniem zmiany, polegającej na zwiększeniu planu wydatków budżetu Gminy na 2021 rok na zadaniu: gospodarowanie odpadami komunalnymi,

w stosunku do planowanych na ten cel dochodów budżetu, bez podjęcia przez Radę Gminy Zduńska Wola uchwały wynikającej z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nastąpiło z naruszeniem art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 6r ust. 2da. Stosowanie do art. 211 ust. 4 podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl natomiast art. 6r ust 2da rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ww. ustawy, lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. Zdaniem Kolegium Izby, ustawodawca postanawiając o wprowadzeniu, z dniem 23 września 2021 roku, nowej regulacji, zawartej w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie tylko upoważnił, ale również zobowiązał radę gminy do podjęcia, w przypadkach określonych w tym przepisie, dodatkowej uchwały. Obowiązek ten związany został ze wzrostem kosztów funkcjonowania systemu przy jednoczesnym braku odpowiedniego wzrostu dochodów. Począwszy od 23 grudnia 2021 r. rady gmin winny zatem podjąć uchwałę na podstawie art. 6r ust 2da przed podjęciem uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, która prowadziłaby do zmiany planu wydatków budżetu z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi skutkującego pokryciem ich lub pokryciem ich w wyższej wysokości innymi dochodami budżetu Gminy niż pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta stanowi odrębną regulację od wprowadzanych przez radę zmian w budżecie, dotyczących planu dochodów i wydatków przeznaczonych na realizację zadania związanego z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Mając na względzie art. 6r ust. 2da nie jest wystarczające uchwalenie przez radę gminy jedynie zmiany w budżecie, polegającej na zwiększeniu planu wydatków na wskazane wyżej zadanie. W takiej sytuacji nie zostaje bowiem spełniony obowiązek wynikający z przywołanego przepisu art. 6r ust. 2da, jakim jest podjęcie, na jego podstawie, odrębnej uchwały, w której wskazana jest okoliczność lub okoliczności, wystąpienie których skutkuje decyzją rady o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Art. 15 zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych przekazywał organowi wykonawczemu jedynie pewien zakres uprawnień organu stanowiącego z zakresu zmian budżetu. Uwzględniając powyższe należy w konsekwencji stwierdzić, że skoro organ stanowiący nie byłby uprawniony do dokonania zmian budżetu prowadzących do powstania czy zwiększenia „deficytu” na działalności dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi, to tym bardziej taka kompetencja nie mogłaby przysługiwać organowi wykonawczemu. Dodatkowo wskazać należy, że przepis art. 15 zn ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych utracił moc z końcem dnia 1 stycznia 2021 r., zgodnie z art. 36 ust. 2 tejże ustawy.

Konkludując, obowiązujące w chwili podjęcia badanego Zarządzenia uregulowania prawne, zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku gminie, wymagają podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały, w zakresie określonym w art. 6r ust. 2da tej ustawy. Z okoliczności analizowanej sprawy wynika, że w Gminie Zduńska Wola do końca 2021 roku nie została podjęta uchwała na podstawie art. 6r ust. 2da, w związku z czym dokonanie badanym Zarządzeniem opisanej zmiany w budżecie skutkowało naruszeniem art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym, że badane Zarządzenie dotyczyło roku 2021, który już się zakończył i budżet wygasł, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do wskazania, że podjęcie Zarządzenia nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym, odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek