

UCHWAŁA NR 3/14/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie: uchwały nr LIII/389/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji na rzecz spółek wodnych działających na terenie Gminy Miasta Głowno oraz sposobu ich rozliczania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hryhorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 26 stycznia 2022 roku uchwały nr LIII/389/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji na rzecz spółek wodnych działających na terenie Gminy Miasta Głowno oraz sposobu ich rozliczania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność części uchwały Nr LIII/389/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji na rzecz spółek wodnych działających na terenie Gminy Miasta Głowno oraz sposobu ich rozliczania, w zakresie:

- 1) § 15 uchwały w brzmieniu: „*Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.*”, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), z uwagi na ustalenie terminu wejścia w życie uchwały w sposób sprzeczny z dyspozycją przywołanej normy prawnej,

- 2) pkt 5 zamieszczonego w załączniku nr 1 do uchwały w brzmieniu: „*mapę poglądową planowanych do wykonania robót*”, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 ze zm.), z uwagi na nieprawidłową realizację delegacji ustawowej, polegającą na sformułowaniu przywołanego pkt 5 w sposób sprzeczny z § 7 ust. 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała nr LIII/389/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji na rzecz spółek wodnych działających na terenie Gminy Miasta Głowno oraz sposobu ich rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2021 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2022 roku.

W § 15 uchwały postanowiono, że „*Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego*”. Sformułowanie *w terminie 14 dni* spowodowało, że termin wejścia w życie uchwały nie został ustalony w sposób jednoznaczny, gdyż mógł on przypadać na każdy dzień z czternastodniowego okresu biegnącego od czasu jej publikacji. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tym samym uchwała powinna wchodzić w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, a nie w trakcie biegu tego terminu. Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność § 15 uchwały, co stanowiło minimalną ingerencję organu nadzoru i pozwoliło, z zachowaniem przepisów prawa, na funkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym.

W § 7 ust. 2 uchwały wyspecyfikowano w czterech punktach dokumenty, jakie należy dołączyć do wniosku o udzielenie dotacji. Dokumenty te wyspecyfikowano również w załączniku nr 1 do uchwały, zawierającym wzór wniosku, w którym wskazano jednak pięć rodzajów załączników, jakie należy dołączyć do wniosku, gdyż w pkt 5 wymieniono „*mapę poglądową planowanych do wykonania robót*”, która nie znalazła się w wykazie zamieszczonym w § 7 ust. 2 uchwały. Powyższe, zdaniem Kolegium, naruszało art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, poprzez niewłaściwą realizację delegacji ustawowej, prowadzącą do wzajemnej sprzeczności wydanej na jej podstawie uchwały. W złożonym wyjaśnieniu, datowanym na dzień 25 stycznia 2022 roku, działający z upoważnienia Burmistrza Głowna Zastępca Burmistrza, wskazał że w toku prac nad projektem uchwały zrezygnowano z wymogu złożenia mapy poglądowej, natomiast przeoczone konieczność dokonania zmian w załączniku. Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność pkt 5 zamieszczonego w załączniku nr 1 do uchwały w brzmieniu: „*mapę poglądową planowanych do wykonania robót*”.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło, jak w sentencji.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności uchwały w części oznaczonej w sentencji nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk

