

UCHWAŁA NR 2/9/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr XLVI/342/2021 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 16 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 19 stycznia 2022 roku Uchwały nr XLVI/342/2021 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 16 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz art.158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że **Uchwała nr XLVI/342/2021 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 16 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok** została podjęta z naruszeniem prawa, tj.: **art. 211 ust. 4** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz **art. 6r ust. 2da** ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021, poz. 888 ze zm.), polegającym na zwiększeniu wydatków w dziale 900 (*Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*), rozdziale 90002 (*Gospodarka odpadami komunalnymi*), bez uchwalenia uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVI/342/2021 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 16 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok (dalej: Uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2021 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 19 stycznia bieżącego roku.

W przedmiotowej Uchwale Rada Miejska dokonała zmian w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok, w tym min. w załączniku nr 2 (Budżet na 2021 r. Wydatki), uchwaliła zmianę polegającą na zwiększeniu wydatków o kwotę 172.000,00 zł w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi, w wydatkach bieżących (w grupie Wydatków statutowych). W wyniku wprowadzonej zmiany, uwzględniając określone ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zasady finansowania kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, planowane w budżecie Gminy wydatki przeznaczone na gospodarkę odpadami komunalnymi uległy zwiększeniu o kwotę 172.000,00 zł, w stosunku do planowanych na ten cel dochodów. W rezultacie wprowadzonej zmiany zwiększone wydatki budżetu automatycznie zostały pokryte innymi dochodami budżetu Gminy niż pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co pozostaje w sprzeczności z art. 6r ust. 2da ww. ustawy, wobec braku podjęcia przez Radę Miejską uchwały, o której mowa w tym przepisie.

Wyjaśniając tę okoliczność w piśmie z dnia 17.01.2022 r., jednostka wskazała w szczególności, że przedmiotowa zmiana budżetu została wprowadzona do projektu Uchwały autopoprawką w dniu obrad (16.12.2021r.) i zaakceptowana jednogłośnie przez obecnych, 20 radnych, tak jak i cała Uchwała. Przedstawiciel Gminy wskazał również, że: *„Potrzeba pilnej zmiany planu wydatków w zakresie, o której wyżej, i niedochowanie staranności spowodowane pośpiechem przy procedowaniu tej zmiany doprowadziły do wyrażenia przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim zgody na zwiększenie planu wydatków bez dodatkowej uchwały, jaka winna być podjęta zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 213 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U.2021.0.888 ze zm.). Moim zdaniem wypełnienie dyspozycji zawartej w art. 6r ust. 2da dotyczącej zgody na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nastąpiło poprzez akceptację przez Radę Miejską zmiany, zawartej w Załączniku nr 2 do uchwały Nr XLVI/342/21.”*

W ocenie Kolegium Izby wprowadzenie badaną Uchwałą zmiany, polegającej na zwiększeniu planu wydatków budżetu Gminy na 2021 rok na zadaniu: gospodarowanie odpadami komunalnymi, w stosunku do planowanych na ten cel dochodów budżetu, bez podjęcia przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim uchwały wynikającej z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nastąpiło z naruszeniem art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 6r ust. 2da. Stosowanie do art. 211 ust. 4 podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl natomiast art. 6r ust 2da rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ww. ustawy, lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości. Zdaniem Kolegium Izby, ustawodawca postanawiając o wprowadzeniu, z

dniem 23 września 2021 roku, nowej regulacji, zawartej w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie tylko upoważnił, ale również zobowiązał radę gminy do podjęcia, w przypadkach określonych w tym przepisie, dodatkowej uchwały. Uchwała ta stanowi odrębną regulację od wprowadzanych przez radę zmian w budżecie, dotyczących planu dochodów i wydatków przeznaczonych na realizację zadania związanego z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Mając na względzie art. 6r ust. 2da nie jest zatem wystarczające uchwalenie przez radę gminy jedynie zmiany w budżecie, polegającej na zwiększeniu planu wydatków na wskazane wyżej zadanie. W takiej sytuacji nie zostaje bowiem spełniony obowiązek wynikający z przywołanego przepisu art. 6r ust. 2da, jakim jest podjęcie, na jego podstawie, odrębnej uchwały, w której wskazana jest okoliczność lub okoliczności, wystąpienie których skutkuje decyzją rady o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Konkludując, obowiązujące w chwili podjęcia badanej Uchwały uregulowania prawne, zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymagają podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały, w zakresie określonym w art. 6r ust. 2da tej ustawy. Przyjęcie przez radę uchwały, o której mowa w tym przepisie, nie może być zatem „dorozumiane” poprzez podjęcie jedynie uchwały w sprawie zmiany w budżecie zwiększającej wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi, bez uchwalenia dodatkowej uchwały w oparciu o art. 6r ust. 2da. Z okoliczności analizowanej sprawy wynika, że w Gminie Aleksandrów Łódzki do końca 2021 roku nie została podjęta uchwała na podstawie art. 6r ust. 2da, w związku z czym dokonanie badaną Uchwałą opisanej zmiany w budżecie skutkowało naruszeniem art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z tym, że badana Uchwała dotyczyła roku 2021, który już się zakończył i budżet wygasł, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do wskazania, że podjęcie Uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym, odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek