

UCHWAŁA NR 2/7/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr XLIV/415/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 16 grudnia 2021 roku zmieniającej Uchwałę Nr XXI/218/2020 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Bogusław Wenus | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 19 stycznia 2022 roku Uchwały nr XLIV/415/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 16 grudnia 2021 roku zmieniającej Uchwałę Nr XXI/218/2020 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: **art. 6n ust. 1 pkt 1** ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.), stwierdza **nieważność w części Uchwały nr XLIV/415/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 16 grudnia 2021 roku** zmieniającej Uchwałę Nr XXI/218/2020 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują

mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, **w zakresie obejmującym sformułowanie:** „Zgodnie z art. 6m ust. 4 i 5 ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania za okres wsteczny, z wyjątkiem sytuacji dotyczącej śmierci mieszkańca. W przypadku śmierci mieszkańca złożenie zmiany deklaracji jest możliwe w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.” - zawarte w pouczeniu załącznika nr 1 do Uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIV/415/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 16 grudnia 2021 roku zmieniająca Uchwałę Nr XXI/218/2020 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno – wypoczynkowe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 grudnia 2021 roku i została zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2022 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in. art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, ze zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium stwierdziło, że w pouczeniu, zawartym we wzorze deklaracji stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały, postanowiono, m.in.: „Zgodnie z art. 6m ust. 4 i 5 ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania za okres wsteczny, z wyjątkiem sytuacji dotyczącej śmierci mieszkańca. W przypadku śmierci mieszkańca złożenie zmiany deklaracji jest możliwe w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.”

Analiza ww. postanowienia wymaga przywołania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do art. 6m ust.4 tej ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w ust. 2. Przepis ten stanowi z kolei, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest

obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Natomiast, zgodnie z art. 6m ust. 5 ustawy, przepisu ust. 4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość: 1) zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia; 2) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z informacją lub korektą faktur, uzyskaną z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium, przytoczone wyżej sformułowanie, zawarte w załączniku nr 1 wzoru deklaracji ustalonego przez Radę Miejską w Strykowie, narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwagi na możliwość utrudnienia złożenia deklaracji, poprzez przywołanie, w sposób nieprecyzyjny, wynikających z ustawy regulacji umożliwiających złożenie właścicielowi nieruchomości deklaracji korygującej wysokość zobowiązania.

Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność w części Uchwały nr XLIV/415/2021 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 16 grudnia 2021 roku zmieniającej Uchwałę Nr XXI/218/2020 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 8 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, w zakresie obejmującym sformułowanie: *„Zgodnie z art. 6m ust. 4 i 5 ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania za okres wsteczny, z wyjątkiem sytuacji dotyczącej śmierci mieszkańca. W przypadku śmierci mieszkańca złożenie zmiany deklaracji jest możliwe w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.”* - zawarte w pouczeniu załącznika nr 1 do Uchwały.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności Uchwały w części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek