

UCHWAŁA NR 2/4/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie: Uchwały Nr XLI/249/21 Rady Gminy Gomunice z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gomunice na 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Bogusław Wenus | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 19 stycznia 2022 r. **Uchwały Nr XLI/249/21 Rady Gminy Gomunice z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gomunice na 2022 r.**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137)

uchwała, co następuje:

uchwałę Nr XLI/249/21 Rady Gminy Gomunice z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gomunice na 2022 r. podjęto z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art. 39 ust. 1 w związku z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021, poz. 305 z późn. zm.) i załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) poprzez nieprawidłowe sklasyfikowanie wydatków budżetowych na wynagrodzenia w rozdziałach 01044,40002.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gomunice uchwałą nr XLI/249/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet Gminy na rok 2022. W zakresie wydatków budżetu w rozdziale 01044 Infrastruktura sanitarna wsi umieszczono kwoty dotyczące wynagrodzeń w wysokości 178.638 zł, zaś w rozdziale 40002 Dostarczenie wody kwotę 186.600 zł również na wynagrodzenia.

Art. 211 ustawy o finansach publicznych określa czym jest budżet jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2 według:

- 1) działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności,
- 2) paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

W oparciu o ust.4 art. 39 Minister Finansów określił w rozporządzeniu szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

W załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w brzmieniu nadanym przez § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1382) ustalono, że w jednostkach samorządu terytorialnego w m.in. rozdziałach 01044 i 40002 ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związanych ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w szczególności w rozdziale m. in. 75023 wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy. Wyjątkiem od tej zasady jest, gdy jednostka otrzymuje w rozdziałach np. 01044, 40002 dotacje, wykazywanie wydatków finansowanych z dotacji związanych z realizacją zadań w sposób umożliwiający prawidłowe rozliczenie tych dotacji.

Ta regulacja prawna przesadza, zdaniem Kolegium Izby, za uznaniem, że Rada Gminy w Gomunicach naruszyła wyżej wymienione przepisy prawa umieszczając wynagrodzenia w rozdziałach 01044 i 40002 czyli w rozdziałach „usługowych” zamiast w rozdziale 75023, czyli w rozdziale „podmiotowym”. Przed posiedzeniem Kolegium Izby wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wyjaśnienia jednostki, podtrzymane następnie przez przedstawicieli Gminy w trakcie posiedzenia. Podnoszone w nim argumenty dotyczące konieczności umieszczenia we wniosku o zatwierdzenia taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzenia ścieków wszystkich kosztów bezpośrednich dotyczących zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w tym wynagrodzeń wraz z narzutami, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie mogą, zdaniem Kolegium Izby, przesadzać o konieczności stosowania klasyfikacji budżetowej zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało, że naruszenie prawa jakiego dokonano w uchwale Rady Gminy Gomunice ma charakter nieistotny.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek