

UCHWAŁA NR 1/3/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie: Uchwały Nr LII/378/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na budowę przyłączy gazowych albo na zakup kotłów na gaz ziemny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Aneta Jakubczak |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Radosław Hrychorczuk | |

Po rozpoznaniu w dniu 4 stycznia 2022 roku uchwały Nr LII/378/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na budowę przyłączy gazowych albo na zakup kotłów na gaz ziemny, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 ze zm.), stwierdza nieważność części uchwały Nr LII/378/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na budowę przyłączy gazowych albo na zakup kotłów na gaz ziemny, w zakresie:

- 1) sformułowania w brzmieniu: „*i rozliczenie się z pozostałymi współwłaścicielami*”, zamieszczonego w § 1 ust. 4 załącznika do uchwały, z uwagi na wykroczenie wskazanej regulacji poza zakres upoważnienia ustawowego,
- 2) sformułowania w brzmieniu: „*bądź pełnomocnictwo udzielone przez właściciela nieruchomości*”, zamieszczonego w § 5 ust. 4 załącznika do uchwały, prowadzącego do wewnętrznej sprzeczności uchwały odnośnie wskazania podmiotu będącego wnioskodawcą.

Uzasadnienie

Uchwała nr LII/378/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na budowę przyłączy gazowych albo na zakup kotłów na gaz ziemny wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 4 stycznia 2022 roku. W posiedzeniu brał udział przedstawiciel Miasta Głowna.

Uchwała nr LII/378/21 została podjęta na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Załącznik do uchwały nr LII/378/21 zawiera regulamin udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Miasta Głowno na budowę przyłączy gazowych albo na zakup kotłów na gaz ziemny. Z § 1 ust. 4 załącznika wynika, że w przypadku, gdy nieruchomość jest przedmiotem współwłasności, dotacja przysługuje tylko jednemu współwłaścicielowi – Wnioskodawcy i na nim spoczywa odpowiedzialność za realizację zadania i rozliczenie się z pozostałymi współwłaścicielami. Natomiast w ocenie Kolegium kwestie dotyczące ewentualnego rozliczenia się wnioskodawcy z innymi współwłaścicielami należą do sfery cywilnoprawnej, a nie stanowią zasad udzielenia dotacji, jak również elementów trybu jej udzielania lub rozliczania. Z tego też względu przywołana regulacja, w części obejmującej sformułowanie: „i rozliczenie się z pozostałymi współwłaścicielami”, wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z § 5 ust. 4 załącznika do uchwały wynika, że w przypadku gdy wnioskodawca nie jest właścicielem nieruchomości wymagana jest pisemna zgoda właściciela budynku/lokalu na realizację prac objętych wnioskiem bądź pełnomocnictwo udzielone przez właściciela nieruchomości. Natomiast zdaniem Kolegium wymóg posiadania przez wnioskodawcę pełnomocnictwa udzielonego przez właściciela nieruchomości jest wewnętrznie sprzeczny, ponieważ podmiot legitymujący się pełnomocnictwem, czyli pełnomocnik, nie będzie wnioskodawcą, tylko pełnomocnikiem wnioskodawcy. Z uwagi na powyższe, przywołane postanowienie, w części obejmującej sformułowanie: „bądź pełnomocnictwo udzielone przez właściciela nieruchomości”, narusza art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, poprzez niewłaściwą realizację delegacji ustawowej, prowadzącą do wzajemnej sprzeczności wydanej na jej podstawie normy prawnej.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło, jak w sentencji.

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności Uchwały w części oznaczonej w sentencji nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk