

UCHWAŁA NR 1/2/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie: Uchwały nr XLV/266/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia dla spółek wodnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Bogusław Wenus | 16/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 4 stycznia 2022 roku **uchwały nr XLV/266/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia dla spółek wodnych**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 743), **stwierdza nieważność** uchwały nr XLV/266/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia dla spółek wodnych, z uwagi na zgłoszenie programu pomocowego Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów po jego uchwaleniu, przy jednoczesnym wniesieniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zastrzeżeń do zgłoszonego programu pomocowego.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLV/266/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia dla spółek wodnych (dalej „Uchwała”) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła

przedstawiciele Gminy Nieborów o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej Uchwały. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów, przedstawiciele Gminy nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium. Niemniej do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęły następujące dokumenty – pismo z dnia 20 grudnia 2021 r., sygn. DMP.530.330.2021 Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i pismo z dnia 27 grudnia 2021 r., sygn. BF.pp0220.997.2021 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Analizując w dniu 4 stycznia bieżącego roku Uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło co następuje.

W § 2 ust. 2 Uchwały postanowiono, że „w przypadku ubiegania się o dotację przez spółkę wodną prowadzącą działalność, umożliwiającą osiągnięcie zysku netto, o której mowa w art. 441 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.)”.

Projekt badanej Uchwały nie został uprzednio zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Natomiast tutejszej Izbie przekazano pismo działającego z upoważnienia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Dyrektora Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej dotyczące postanowień Uchwały odnoszących się do pomocy de minimis. Wskazano w nim, że w celu zapewnienia zgodności uchwały i jej załączników z obowiązującymi przepisami, należy wprowadzić do Uchwały wskazane w nim zmiany.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 708) zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów podlega projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy w zgłoszonym projekcie.

Z nadzorowanej Uchwały wynika, że Rada Gminy Nieborów przewidziała możliwość udzielenia pomocy de minimis beneficjentom dotacji. W związku z tym projekt analizowanej Uchwały powinien zostać przekazany Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących udzielania pomocy publicznej. Niezachowanie tej procedury w sytuacji, w której lokalny ustawodawca, w przyjętym akcie prawa miejscowego przewiduje udzielenie pomocy de minimis, jest sprzeczne z powołanym przepisem i zdaniem Kolegium Izby skutkuje jego istotnym naruszeniem. Stosownie do ukształtowanej linii orzeczniczej naruszenie prawa prowadzące do stwierdzenia nieważności uchwały może polegać nie tylko na naruszeniu przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, czy naruszeniu przepisów prawa materialnego, ale także na naruszeniu przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 17.02.2016 r., sygn. II FSK 3595/13).

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że Gmina zgłosiła program pomocowy po jego uchwaleniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który podniósł, iż Uchwała powinna być dostosowana do przepisów regulujących przyznawanie pomocy de minimis. W związku z tym uznać należy, że w analizowanym brzmieniu Uchwała nie spełnia wymogów, jakim powinien odpowiadać akt prawa miejscowego przewidujący udzielanie tego rodzaju pomocy. Kolegium Izby stwierdza przy tym, że Gmina mogła uniknąć niedostosowania Uchwały do przepisów regulujących pomoc de minimis, gdyby przed jej podjęciem przedłożyła Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projekt Uchwały i przy jej podejmowaniu zastosowała się do przedstawionych wskazówek Prezesa ww. Urzędu.

Mając na względzie wskazane w sentencji niniejszej uchwały istotne naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk