



UCHWAŁA NR 41/110/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie: Uchwała nr XLV/271/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 grudnia 2021 r. **Uchwały nr XLV/271/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a w zw. z art. 6m ust. 1¹ pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) **stwierdza nieważność w części, tj.: w zakresie § 4 ust. 3** uchwały nr XLV/271/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z uwagi na odmienne od ustawowego uregulowanie początkowego terminu obowiązywania zwolnienia, w sytuacji w której deklaracja składana jest w miesiącu następującym po miesiącu, za który jest składana.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLV/271/21 Rady Gminy Nieborów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (dalej „Uchwała”) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2021 roku. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła przedstawicieli Gminy Nieborów o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do Uchwały. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów, przedstawiciele Gminy nie wzięli udział w posiedzeniu Kolegium.

W § 4 ust. 3 Uchwały przyjęto następujące postanowienie - zwolnienie obowiązuje od miesiąca w którym zostanie złożona deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawierającą informację o posiadaniu kompostownika przydomowego i kompostowaniu w nim bioodpadów stanowiące odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Z powołanego przepisu wynika, że upoważnienie rady gminy sprowadza się do określenia w podejmowanej uchwale wysokości częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługującego właścicielom nieruchomości wskazanym w tym przepisie. W badanej Uchwale kwestię dotyczącą wysokości zwolnienia uregulowano w § 4 ust. 1 i 2 natomiast w § 4 ust. 3 Rada Gminy Nieborów wykroczyła poza zakres kompetencji przyznanej w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalając początkowy termin od którego zwolnienie przysługuje. Powyższy termin wynika bezpośrednio z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in. z art. 6m ust. 11 regulującego składanie pierwszej deklaracji, czy art. 6m ust. 2 regulującego składanie nowej deklaracji i nie może być w sposób odmienny unormowany w akcie prawa miejscowego. Tytułem przykładu należy wskazać, że złożenie nowej deklaracji za miesiąc styczeń, wskazującej że właściciel od tego miesiąca zaczyna kompostować odpady, w dniu 10 lutego danego roku uprawnia do skorzystania zwolnienia począwszy od stycznia. Na mocy § 4 ust. 3 Uchwały zwolnienie w tym stanie faktycznym przysługiwałoby dopiero od lutego. Zdaniem Kolegium Izby art. 6k ust. 4a nie przyznaje radzie gminy uprawnienia do określania w uchwale terminu, od którego będzie stosowane zwolnienie wynikającego z tego przepisu. Uchwalając postanowienie § 4 ust. 3 Rada Gminy Nieborów naruszyła zatem w sposób istotny art. 6k ust. 4a.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność § 4 ust. 3 badanej Uchwały. Stwierdzenie przez Kolegium nieważności Uchwały jedynie w zakresie postanowień wskazanego ustępu jest minimalną i konieczną ingerencją organu nadzoru w samorządność jednostki, aby zachować zgodność uchwały z przepisami prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk