



UCHWAŁA NR 41/109/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie: uchwały nr XXVI/143/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia takiej stawki opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Budziszewice, a także zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 grudnia 2021 r. **Uchwały nr XXVI/143/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia takiej stawki opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Budziszewice, a także zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 grudnia 2021 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 1 pkt 13 lit. f w zw. z art. 10 pkt 2 z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 1648) i w zw. z art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019r., poz. 1461) **stwierdza się częściową nieważność** uchwały nr XXVI/143/2021 Rady Gminy

Budziszewice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia takiej stawki opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Budziszewice, a także zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w zakresie w § 3 ust. 1 i 2 uchwały z uwagi na ustalenie w tymże przepisie, którego wejście w życie ustalono na 1 stycznia 2022 r., jako podstawy opodatkowania - nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, czyli w sposób sprzeczny z przepisem nowelizującym, z dniem 1 stycznia 2022 r. art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XXVI/143/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia takiej stawki opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Budziszewice, a także zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (dalej „Uchwała”). Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła przedstawicieli Gminy Budziszewice o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do Uchwały. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów, przedstawiciele Gminy nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium.

Rada Gminy Budziszewice w § 3 uchwały wprowadziła regulację prawną, zgodnie z którą

„1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w wysokości 191,90 zł.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 383,80 zł.”.

Rada Gminy Budziszewice ustaliła dzień wejścia w życie Uchwały na 1 stycznia 2022 r.

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, ogłoszona w dniu 8 września 2021r., wprowadziła na mocy art. 1 pkt 13 lit. f zmianę treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Termin wejścia w życie wskazanej w zdaniu poprzednim nowelizacji został ustalony na 1 stycznia 2022 r., w myśl art. 10 pkt 2 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Powyższa regulacja ustawowa przyjmuje dla ustalenia opłaty ryczałtowej jako podstawę opodatkowania - domek letniskowy na nieruchomości albo inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała wchodząca w życie tego samego dnia co nowelizacja przepisu ustawowego ustaliła jako podstawę opodatkowania - nieruchomość na której znajduje się domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W oparciu o art. 6k ust. 3 ustawy Rada Gminy określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, przyjmując podstawę opodatkowania tożsamą jak przy opłacie ryczałtowej. Także ta podwyższona opłata naliczana jest od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zgodnie z brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na dzień 1 stycznia 2022 r. W związku z powyższym Kolegium stwierdziło, że § 3 ust. 1 i 2 Uchwały w istotny sposób narusza prawo, bowiem w dniu wejścia w życie wskazane regulacje będą sprzeczne z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk