



UCHWAŁA NR 41/102/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie: Uchwały nr XLII/280/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Szadek.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 grudnia 2021 roku Uchwały nr XLII/280/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Szadek, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 27 ust. 2 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1133 ze zm.) **stwierdza częściową nieważność** uchwały nr XLII/280/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Szadek, w zakresie:

- § 2 pkt 6 i § 6 ust. 1 uchwały – z uwagi na zawężenie kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o udzielenie dotacji;
- § 8 ust. 1 pkt 3 uchwały z uwagi na przekroczenie granic upoważnienia ustawowego i przekazanie organowi wykonawczemu kompetencji do określania zasad przyznawania dotacji.

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XLII/280/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Szadek (dalej „Uchwała”). Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zawiadomiła przedstawicieli Gminy i Miasta Szadek o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej Uchwały. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów, przedstawiciele Gminy nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium.

W toku badania Uchwały na posiedzeniu w dniu 22 grudnia br., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie oraz art. 127 i art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do art. 27 ust.2 ustawy - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Rada Gminy i Miasta Szadek w § 2 pkt 6 i § 6 ust. 1 Uchwały określiła warunki, spełnienie których uprawnia klub sportowy do uzyskania dotacji z budżetu Gminy, przy czym w ocenie Kolegium określone warunki nie są związane z celem publicznym i nie mają wpływu na poprawę warunków uprawiania sportu oraz na zwiększenie dostępności społeczności lokalnej do działalności sportowej. Ponadto przepisy ustawy o sporcie, jak również ustawy o finansach publicznych, nie uprawniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ograniczenia zakresu podmiotowego uchwały wyłącznie do klubów sportowych działających w formie stowarzyszenia i mających siedzibę na terenie Gminy i Miasta Szadek (§ 2 pkt 6 Uchwały) oraz uczestniczących we współzawodnictwie sportowym w zakresie sportu wyczynowego w każdej kategorii, posiadających licencję przyznaną przez właściwy Polski Związek Sportowy, biorących udział w rozgrywkach Polskich Lig, realizujących cel publiczny oraz przeznaczających całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczających zysku do podziału między swoich członków i pracowników (§ 6 ust. 1 Uchwały). Stosownie do art. 28 ust. 2 ustawy o sporcie dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, o którym mowa w art. 27 ust.2 ustawy i może być przeznaczona w szczególności na wydatki określone w tym przepisie, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez klub. Tym samym przypadki ograniczenia możliwości udzielenia dotacji wynikające ze wskazanych przepisów Uchwały stanowią naruszenie dyspozycji art. 28 ust.1 ustawy o sporcie, na mocy której - klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, niedziałający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku.

W myśl § 8 ust. 1 pkt 3 Uchwały *Burmistrz w drodze zarządzenia ogłasza otwarty konkurs wniosków, w którym określa zasady przyznawania dotacji*. Przywołany wyżej art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie zawiera delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia warunków i trybu finansowania zadania. Na mocy powyższej delegacji rada gminy nie jest uprawniona do przekazania organowi wykonawczemu gminy kompetencji, do określenia zasad przyznawania dotacji, gdyż nie tylko nie jest uprawniona do przekazania w tym zakresie uprawnień, ale nawet sama nie jest władna stanowić prawa w tym zakresie. Wskazany działaniem Rada Gminy i Miasta Szadek naruszyła przepis art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Podejmując uchwałę w sprawie warunków i trybu wspierania rozwoju sportu organ stanowiący winien określić w niej warunki i tryb finansowania zadań podlegających dofinansowaniu w formie dotacji i nie może sam ustanawiać prawa, ani upoważniać Burmistrza Gminy i Miasta Szadek do tworzenia regulacji wykraczających poza ramy delegacji ustawowej.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk