



UCHWAŁA Nr 38/85/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 listopada 2021 r.

w sprawie: Uchwały nr XLIV/265/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 14 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Krośniewice oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 18 listopada 2021 roku **uchwały nr XLIV/265/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 14 października 2021r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Krośniewice oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

wskazuje, że uchwała nr XLIV/265/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 14 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Krośniewice oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), w zakresie postanowień zawartych § 6 uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XLIV/265/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 14 października 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Krośniewice oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (zwana dalej – uchwałą).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2021 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli Gminy. Przedstawiciele Gminy Krośniewice nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium oraz nie złożono wyjaśnień na piśmie.

W toku badania uchwały Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Rada Miejska w Krośniewicach przepisowi o wejściu w życie zawartemu w § 6 uchwały nadała brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 grudnia 2021 r.”. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 16 listopada 2021 r., pod pozycją nr 5204.

Wskazać należy, że warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego, podobnie jak wszystkich aktów prawa powszechnie obowiązującego, jest jego ogłoszenie, co wynika wprost z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Jeśli zatem uchwała rady gminy zawiera przepisy prawa powszechnie obowiązujące, to powinna być, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, ogłoszona na zasadach i w trybie określonym w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Powołany przepis ustanawia minimalny, czternastodniowy okres *vacatio legis* - czas między urzędowym ogłoszeniem danego aktu normatywnego, a jego wejściem w życie - aktów zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Pozwala również prawodawcy na określenie terminu dłuższego niż czternaście dni. Z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w żaden sposób nie wynika upoważnienie do określenia odrębnie terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego oraz odrębnie daty uzyskania przez ten akt mocy obowiązującej, a to dlatego, że wejście w życie aktu prawa miejscowego i uzyskanie mocy obowiązującej przez akt prawa miejscowego są zdarzeniami tożsamymi. Akt prawa miejscowego nie może wejść w życie bez uzyskania mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście aktu prawa miejscowego w życie.

W konsekwencji Kolegium Izby uznało, że regulacja zawarta w § 6 badanej uchwały, w którym Rada Miejska w Krośniewicach odrębnie określiła termin wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania przez uchwałę mocy obowiązującej, narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Kolegium Izby wzięło jednak pod uwagę to, że dzień wejścia w życie uchwały obliczony zgodnie z regulacją zawartą w pierwszej części § 6 uchwały („po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym”), jest zbieżny z dniem wejścia w życie (początkiem „mocy obowiązującej”) określonym zgodnie z regulacją zawartą w drugiej części przepisu jako data dzienna - 1 grudnia 2021 r. Dlatego Kolegium Izby doszło do wniosku, że w tym jednostkowym przypadku naruszenie art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest nieistotne. W przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru, stosownie do art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, że uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa. W odniesieniu do regionalnych izb obrachunkowych unormowanie to jest powtórzone w art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek