



UCHWAŁA NR 35/78/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 października 2021 r.

w sprawie: Uchwały Nr XXXV/213/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych i niepublicznych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 18 października 2021 r. uchwały nr XXXV/213/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 25 sierpnia 2021 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych i niepublicznych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 września 2021 roku, działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019, poz. 1461) stwierdza się częściową nieważność § 20 uchwały nr XXXV/213/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 25 sierpnia 2021 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych i niepublicznych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w zakresie zapisu o treści: „z zastrzeżeniem Załącznika Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały, które wchodzi w życie z dniem 01.09.2021 roku i stanowią wzory wniosków o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Bełchatowskiego”.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Bełchatowie uchwałą nr XXXV/213/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 roku ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych i niepublicznych oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W § 20 uchwały postanowiła, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia z zastrzeżeniem Załącznika Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały, które wchodzi w życie z dniem

01.09.2021 roku i stanowią wzory wniosków o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Bełchatowskiego”.

Zdaniem Kolegium Izby regulacja zawarta w § 20 badanej uchwały jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Badana Uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z kolei art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania takich aktów określa ustawa (art. 88 ust. 2). Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Ogłoszenie aktu normatywnego jest zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań w nim zawartych. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja tego podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*) ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 13 pkt 2 tej ustawy nakazuje publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy gminy.

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 17 września 2021 r. pod poz. 4303.

Uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, chyba że zachodzi „uzasadniony przypadek” w rozumieniu art. 4 ust. 2 i akt normatywny wchodzi w życie w terminie krótszym niż 14 dni po upływie ogłoszenia, zawsze jednak po ogłoszeniu. Rada Powiatu postanowieniem końcowym zawartym w § 20 uchwały wyznaczyła częściowo dzień wejścia w życie uchwały tak, że niemożliwe stało się zachowanie zasadniczego, minimalnego okresu *vacatio legis* wynikającego z ustawy. Określenie daty wejścia w życie uchwały w zakresie załącznika nr 1 i nr 2, jako daty dziennej przypadającej sześć dni po jej podjęciu, wykluczyło wejście w życie tego aktu prawa miejscowego w sposób zgodny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tj. po upływie 14 dni od daty ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Ponadto doprowadziło do braku spełnienia warunku, o jakim jest mowa wprost w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, tj. ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym przed jej wejściem w życie. W żadnym przypadku dzień wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może być wcześniejszy niż dzień jego

ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co znajduje potwierdzenie również w treści art. 4 ust. 1, 2 i 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Należy również zaznaczyć, że art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych daje możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zapis § 20 uchwały w części dotyczącej załącznika nr 1 i nr 2 mogą sugerować wolę nadania wstecznej mocy obowiązującej uchwały, jednakże i w tym zakresie jednostka nie wykazała spełnienia warunku zgodności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a na konieczność spełnienia tego warunku wielokrotnie zwracał uwagę sąd administracyjny w swych orzeczeniach.

W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 20 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Częściowe stwierdzenie nieważności § 20 stanowi minimalną ingerencję organu nadzoru w stosunku do regulacji prawnej wprowadzonej przez Radę Powiatu.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk