



UCHWAŁA NR 30/74/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 13 września 2021 r.

w sprawie: Uchwały Nr XXXVI/251/21 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Sulmierzyce na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła i zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Sulmierzyce.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 13 września 2021 r. Uchwały Nr XXXVI/251/21 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Sulmierzyce na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła i zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Sulmierzyce, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 18 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.) w związku z art. 250 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 743) oraz § 6 i 7 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity z 2016 r., poz. 283) **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XXXVI/251/21 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Sulmierzyce na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła i zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Sulmierzyce.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/251/21 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Sulmierzyce na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła i zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Sulmierzyce (dalej: Uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 sierpnia 2021 r., a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 13 września 2021 r.

W § 1 Uchwały, podjętej z powołaniem się m.in. na art. 403 ust. 4-6 ustawy - Prawo ochrony środowiska, Rada Gminy Sulmierzyce postanowiła, że przyjmuje się „Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Sulmierzyce na dofinansowanie wymiany źródeł ciepła i zakupu wraz z montażem odnawialnych źródeł energii w celu ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Sulmierzyce” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały. Załącznik do Uchwały został oznaczony numerem pierwszym („Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXVI/25/21 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 30 lipca 2021 r.”), mimo że jest to jedyny załącznik do Uchwały, natomiast do samego Regulaminu wprowadzono trzy załączniki, przy czym załącznik Nr 1 do Regulaminu określa wzór wniosku o udzielenie dotacji.

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w poz. 9 tabeli ujętej w punkcie IX załącznika Nr 1 do Regulaminu, w przypadku ubiegania się o udzielenie dotacji właściciela nieruchomości, na której znajduje się budynek wykorzystywany do prowadzenia działalności gospodarczej, do wniosku o udzielenie dotacji powinno zostać załączone:

- *„zaświadczenie o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc raz w ciągu dwóch poprzedzających go lat albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,*
- *wypełniony formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis”.*

Powyższe świadczy o tym, iż przedmiotowa uchwała stanowi program pomocowy w rozumieniu przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Projekt uchwały, przed jej podjęciem, nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, co w ocenie Kolegium Izby oznacza, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zgodnie z przywołanymi przepisami projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (art. 7 ust. 3), a projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa (art. 7 ust. 3a), które to podmioty w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Stosownie do regulacji zawartej w § 7 ust. 2 Regulaminu „Dotacja może być udzielona na realizację przedsięwzięcia, które zostanie przeprowadzone najpóźniej w roku następnym po roku udzielenia dotacji”. To postanowienie daje możliwość zrealizowania inwestycji stanowiącej przedmiot dofinansowania oraz wykorzystania otrzymanego dofinansowania w roku budżetowym następującym po roku udzielenia dotacji. Tymczasem z art. 250 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa między innymi termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego. Kolegium Izby zauważa, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony, na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, jednakże treść postanowień takiej uchwały nie może naruszać obowiązujących przepisów prawa. Mając na względzie powyższe, zdaniem Kolegium Izby, regulacja z § 7 ust. 2 Regulaminu oznacza dopuszczenie możliwości zawarcia umowy o udzielenie dotacji przewidującej przekroczenie powyższego terminu, a w konsekwencji jest sprzeczna z art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska w związku z art. 250 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 13 Regulaminu zawiera postanowienia następującej treści:

„1. Wykonawcy ubiegający się o montaż instalacji fotowoltaicznej winni:

- 1) realizować przedsięwzięcie osobiście bez udziału podwykonawców,
 - 2) posiadać polisę OC na minimalną wartość 1.000.000,00 zł,
 - 3) okazać się doświadczeniem z ostatnich dwóch lat w montażu minimum 50 instalacji o mocy minimum 5kw każda, udokumentowanym fakturami/rachunkami zanonimizowanymi w zakresie zawierającym dane osobowe.
2. Wszyscy pracownicy Wykonawcy dopuszczeni do montażu instalacji fotowoltaicznej winni posiadać uprawnienia OZE wydane przez Urząd Dozoru Technicznego (UDT) oraz uprawnienia SEP w zakresie eksploatacji „E” do 1 kV”.

Powyższe uregulowania, w ocenie Kolegium Izby, wykraczają poza delegację wynikającą z art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska. W uchwale podjętej na podstawie tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić zasady udzielania dotacji celowej oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, natomiast regulacje zawarte w § 13 załącznika nr 1 do badanej uchwały Rady Gminy Sulmierzyce nie dotyczą ani zasad udzielania dotacji, ani też trybu postępowania w sprawie jej udzielania. Odnoszą się one do relacji beneficjent – wykonawca inwestycji, a konkretnie do wymagań, jakie ma spełniać wykonawca realizujący na rzecz beneficjenta inwestycję stanowiącą przedmiot dofinansowania w formie dotacji.

§ 7 ust. 5, 6 i 7 Regulaminu zawiera postanowienia następującej treści:

„§ 7. 5. Termin składania wniosków o udzielenie dotacji będzie ustalany każdorazowo w ogłaszanym na stronie internetowej Urzędu Gminy w Sulmierzycach tj. www.sulmierzyce.info

6. Termin zakończenia realizacji przedsięwzięcia będzie ustalany każdorazowo w ogłaszanym na stronie internetowej Urzędu Gminy w Sulmierzycach tj. www.sulmierzyce.info

7. Wnioski złożone po dniu zakończenia naboru wskazanym w danym naborze wniosków o udzielenie dotacji ogłaszanym na stronie internetowej Urzędu Gminy w Sulmierzycach tj. www.sulmierzyce.info”

Zdaniem Kolegium Izby powyższe unormowania naruszają § 6 i § 7 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - z mocy § 143 stosowane również do projektów aktów prawa miejscowego - nakazujące redagowanie zdań zgodnie z powszechnie przyjętymi regułami składni języka polskiego oraz redagowanie przepisów tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Ponadto niedokończenie zdania (myśli) w § 7 ust. 7 Regulaminu powoduje, że Uchwała nie określa postępowania w przypadku wniosków o udzielenie dotacji złożonych po dniu zakończeniu naboru. Uchwała nie zawiera także wyczerpującej regulacji w zakresie uzupełniania wniosków o dofinansowanie zawierających braki formalne. Wprawdzie w § 9 ust. 3 Regulaminu wskazano, że „Dopuszcza się jednokrotne uzupełnienie złożonego wniosku o dofinansowanie w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania do uzupełnienia wniosku”, brakuje jednak regulacji dotyczącej sytuacji, w której wnioskodawca nie uzupełnia wniosku pomimo wezwania i upływu wyznaczonego terminu. Takie niepełne unormowanie trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji uzasadnia przyjęcie, że i w tym zakresie Uchwała narusza art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska.

W § 5 pkt 13 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że „Nie udziela się dotacji na zakup i montaż odnawialnych źródeł energii, określonych w § 4 ust. 2 pkt 1 i 2 w przypadku montażu na dachu, gdy pokrycie dachowe wykonane jest z eternitu, dachówki betonowej starego typu lub onduliny.” W ocenie Kolegium Izby użyte w przywołanej wyżej regulacji sformułowanie „dachówki betonowej starego typu” jest nieprecyzyjne i rodzi wątpliwości, o jaki rodzaj dachówki chodzi. Z tego względu przytoczone postanowienie narusza § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który z mocy § 143 ma zastosowanie również do projektów aktów prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z dyspozycją wskazanego § 6 przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Z uwagi na wskazane naruszenia prawa w badanej Uchwale Nr XXXVI/251/21 Rady Gminy Sulmierzyce, Kolegium Izby orzekło o jej nieważności w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk