



**UCHWAŁA NR 27/71/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 3 sierpnia 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Grażyna Kos</b>         |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |

Po rozpatrzeniu w dniu 3 sierpnia 2021 roku zastrzeżeń Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, wniesionych pismem z dnia 20 lipca 2021 roku (doręczonym do RIO w Łodzi w dniu 21 lipca 2021 roku), złożonych do wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym RIO w Łodzi z dnia 14 lipca 2021 roku, sygn. WK-602/37/2021, skierowanym do p.o. Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi po zakończeniu doraźnej kontroli gospodarki finansowej w Regionalnym Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 5a ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

**uchwała, co następuje:**

**Oddala zastrzeżenia** do wniosku pokontrolnego zawartego w pkt 3 wystąpienia pokontrolnego.

**Uzasadnienie**

Na podstawie wyników doraźnej kontroli gospodarki finansowej przeprowadzonej w Regionalnym Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, pismem nr WK-602/37/2021 z dnia 14 lipca 2021 roku, skierowała wystąpienie pokontrolne do p.o. Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi.

W pierwszej części wystąpienia zostały opisane uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone w toku kontroli, a w drugiej części wystąpienia wnioski pokontrolne, na podstawie których RIO w Łodzi zaleciła kontrolowanej jednostce, m.in.:

*Zaciągając zobowiązania przestrzegać ustalonych w statucie jednostki wymogów w tym zakresie, w szczególności w zakresie zgody Zarządu Województwa Łódzkiego, wyrażonej w formie uchwały, przy określonej kwocie zobowiązania (wniosek nr 3).*

Pełniąca obowiązki Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi pismem z dnia 20 lipca 2021 r. wniosła zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w punkcie 3, zarzucając naruszenie prawa przez niewłaściwą interpretację stanu faktycznego.

W pierwszej części wystąpienia pokontrolnego, w zakresie punktu 3 wskazano, że w umowie nr 5/SK/POWER/2018 z OPENFIELD sp. z o.o. oraz INSTYTUTEM BADAWCZYM IPC sp. z o.o. na wykonanie usługi badawczej dotyczącej przeprowadzenia badania pn. Diagnoza stanu oraz warunków i sposobu poprawy wielosektorowej kooperacji na rzecz włączenia społecznego osób i rodzin w gminach miejskich powyżej 20 tys. mieszkańców za wynagrodzeniem w kwocie 269.124,00 zł ujęto, że podstawą do reprezentowania Województwa Łódzkiego przez Dyrektora RCPS w Łodzi jest uchwała nr 1422/17 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 9 października 2017 roku. Na podstawie powołanej uchwały upoważniono Annę Mroczek do zawarcia umowy o partnerstwie z Województwem Śląskim – Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej Województwa Śląskiego (Liderem Projektu) oraz pozostałymi partnerami projektu, w tym do składania wszelkich oświadczeń woli, podpisywania umów, porozumień i dokumentów niezbędnych do realizacji i rozliczania projektu w imieniu Województwa Łódzkiego, a także do zaciągania zobowiązań finansowych w imieniu Województwa Łódzkiego wynikających z realizacji projektu. Uchwałą nr XLVII/613/18 z dnia 27 lutego 2018 roku Sejmik Województwa Łódzkiego nadał statut RCPS w Łodzi z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2018 roku. W § 7 wskazano, że jeżeli czynności prawne powodują rozporządzenie prawem lub zaciągnięcie zobowiązań przekraczających 200.000 zł, wymagana jest zgoda Zarządu Województwa Łódzkiego w formie uchwały. W świetle ww. postanowień statutu, który zaczął obowiązywać od dnia 1 stycznia 2018 roku, zobowiązanie zawarte w dniu 23 lipca 2018 roku, wymagało jeszcze odrębnej zgody Zarządu Województwa Łódzkiego.

P.o. Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi w złożonych zastrzeżeniach do wniosków pokontrolnych podniosła, że: „Statut przyjęty Uchwałą Nr XLVII/613/18 Sejmiku Województwa Łódzkiego dotyczy działalności Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi oraz działań Dyrektora podejmowanych w imieniu Regionalnego Centrum. W związku z powyższym, zapis § 7 ust. 5 Statutu dotyczy sytuacji, w której Dyrektor rozporządza prawem lub zaciąga zobowiązanie w imieniu Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi. Wówczas, w przypadku rozporządzania prawem lub zaciągania zobowiązań przekraczających kwotę 200.000,00 zł, wymagana jest zgoda Zarządu Województwa Łódzkiego w formie uchwały. Tymczasem umowa nr 5/SK/POWER/2018 z dnia 23 lipca 2018 r. nie została zawarta przez Regionalne Centrum Polityki Społecznej w Łodzi lecz przez Województwo Łódzkie, reprezentowane przez Annę Mroczek - Dyrektora RCPS. Do zawarcia ww. umowy w imieniu Województwa Łódzkiego Dyrektor RCPS została upoważniona przez Zarząd Województwa Łódzkiego odrębną Uchwałą Nr 1422/17 z dnia 9 października 2017 r. W § 2 ww. Uchwały zawarty jest zapis upoważniający Dyrektora RCPS m.in. do składania wszelkich oświadczeń woli, podpisywania umów i zaciągania zobowiązań finansowych niezbędnych do realizacji projektu, w imieniu Województwa Łódzkiego. A zatem, do czynności Dyrektora RCPS wykonywanych w imieniu Województwa Łódzkiego nie mogą mieć zastosowania zapisy Statutu Regionalnego Centrum Polityki Społecznej Ograniczenie wynikające z § 7 ust. 5 Statutu RCPS nie dotyczy przecież czynności wykonywanych przez Województwo Łódzkie.

*Podsumowując, zawarcie umowy nr 5/SK/POWER/2018 nie wymagało dodatkowej zgody Zarządu Województwa Łódzkiego.”.*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nie podziela stanowiska zaprezentowanego przez p.o. Dyrektora Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi.

Wbrew twierdzeniom zawartym w zastrzeżeniu, Dyrektor Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w Łodzi, będącego jednostką budżetową Województwa Łódzkiego - nieposiadającą osobowości prawnej - w każdym przypadku zaciąga zobowiązania w imieniu i na rzecz Województwa Łódzkiego. Z komparycji umowy wynika, iż zamawiającym jest Województwo Łódzkie – Regionalne Centrum Polityki Społecznej w Łodzi.

Według Kolegium Izby udzielenie przez Zarząd Województwa Łódzkiego pełnomocnictwa do składania oświadczeń woli w ramach realizacji projektu „Wypracowanie i wdrożenie modeli kooperacji pomiędzy instytucjami pomocy i integracji społecznej a podmiotami innych polityk sektorowych, m.in. pomocy społecznej, edukacji, zdrowia, sądownictwa i policji” jest odrębną czynnością prawną od wymaganej postanowieniem paragrafu 7 ust. 5 Statutu RCPS zgody na dokonanie czynności prawnej powodującej rozporządzenie prawem lub zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej 200 tysięcy złotych. Wobec powyższego Dyrektor RCPS jest obowiązany działać nie tylko w ramach pełnomocnictwa udzielonego w celu realizacji projektu „Wypracowanie i wdrożenie modeli kooperacji pomiędzy instytucjami pomocy i integracji społecznej a podmiotami innych polityk sektorowych, m.in. pomocy społecznej, edukacji, zdrowia, sądownictwa i policji”, ale także przestrzegać wymagań Statutu RCPS w zakresie uzyskania zgody Zarządu Województwa w formie uchwały na dokonanie każdej czynności prawnej powodującej rozporządzenie prawem lub zaciągnięcie zobowiązania o wartości powyżej 200 tysięcy złotych.

Mając na uwadze powyższe, postanowiło, jak w sentencji.

Niniejsza uchwała nie podlega zaskarżeniu.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**