



**UCHWAŁA NR 26/68/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 30 lipca 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                |                               |
|--------------------------------|-------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>      | <b>6/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>2/ Iwona Kopczyńska</b>     | <b>7/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>3/ Anna Kaźmierczak</b>     | <b>8/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>4/ Radosław Hrychorczuk</b> | <b>9/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>5/ Grażyna Kos</b>          |                               |

Po rozpoznaniu w dniu 30 lipca 2021 roku **Uchwały nr XXXVII/253/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Szadek, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 lipca 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza częściową nieważność Uchwały nr XXXVII/253/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Szadek, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, w zakresie:

- § 11 Uchwały, z powodu naruszenia prawa, tj. § 32 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 283) w zw. z art. 573 oraz art. 565 ust. 1-5 art. 566 ust. 1-5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 624 ze zm.) i § 126 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”;
- § 13 Uchwały, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXXVII/253/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Szadek, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania (dalej „Uchwała”) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 lipca 2021 r., a zbadana została przez Kolegium Izby w dniu 30 lipca 2021 r. Gminie i Miastu Szadek zostało doręczone zawiadomienie o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Wskazano w nim m.in. na ewentualne naruszenie art. 443 ust. 2 i 4 ustawy Prawo wodne poprzez przeniesienie na organ

wykonawczy elementów kompetencji z zakresu ustalania zasad i trybu udzielania dotacji, tj. wysokości dotacji i terminu składania wniosków o udzielenie dotacji oraz zawężenie kręgu podmiotów, które mogą się ubiegać o udzielenie dotacji. W dniu 30 lipca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęły wyjaśnienia Gminy i Miasta Szadek wraz z uchwałą nr XXXIX/268/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 28 lipca 2021 r. zmieniająca uchwałę nr XXXVII/253/2021 w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Szadek, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania. Nowelizacja obejmowała – ustalenie wysokości dotacji, na 50% wnioskowanego zadania (§ 3 ust. 3 Uchwały w brzmieniu po dokonanej zmianie), ustalenie do 30 czerwca roku kalendarzowego terminu składania wniosków o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej, z zastrzeżeniem że w 2021 r. termin ten został ustalony na 30 września (§ 3 ust. 3 Uchwały w brzmieniu po dokonanej zmianie) oraz ustalenie zakresu dokumentów jakie należy załączyć do wniosku, nie obejmującego już oświadczenia o tym, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku (§ 6 ust. 2 Uchwały i załącznik nr 1 do Uchwały w brzmieniu po dokonanej zmianie). W ocenie Kolegium wprowadzone zmiany, w tymże zakresie doprowadziły Uchwałę do zgodności z prawem.

W podstawie prawnej badanej Uchwały przywołano min. art. 443 ust. 2-6 ustawy z dnia 20 lipca Prawo Wodne (Dz. U. z 2021 r. poz.624, poz.784).

W § 11 Uchwały Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła, że „Uchyła się uchwałę nr XXIV/168/2016 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy i Miasta Szadek, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z 2016 r., poz. 3839)”.

Jak wynika z § 32 ust. 1 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, „jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania tego aktu, przyjmuje się, że taki akt traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu”.

Przepis art. 573 ustawy prawo wodne stanowi, że „traci moc ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121). Przepisy art. 565 ust. 1-5 oraz art. 566 ust. 1-5 ustawy Prawo wodne określają jakie akty prawa miejscowego i jakie przepisy wykonawcze wydane na podstawie nieobowiązującej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1121) zachowują moc obowiązującą po wejściu w życie „nowej” ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne. Wymienione powyżej przepisy nie wskazują art. 164 ust. 5c-5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), stanowiącego podstawę wydania uchylanej uchwały. Oznacza to, że uchwały wydane na podstawie wskazanego w zdaniu poprzednim artykułu utraciły moc z dniem wejścia w życie tej nowej ustawy, tj. z dniem 1 stycznia 2018 r. Uchwała nr XXIV/168/2016 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 17 sierpnia 2016 r. utraciła moc obowiązującą z mocy samego prawa w dniu 1 stycznia 2018 r.

Uwzględniając powyższe, Kolegium wskazuje, iż Rady Gminy i Miasta Szadek nie miała kompetencji do stanowienia o utracie mocy uchwały podjętej na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), gdyż z mocy prawa uchwała ta utraciła moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Nadto biorąc pod uwagę treść § 126 ust. 1 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio na mocy § 143 załącznika do wyżej wymienionego rozporządzenia, Kolegium wskazuje, że w akcie prawa miejscowego zamieszcza się przepis uchylający inny akt prawa miejscowego, wyłącznie w przypadku, gdy ma on uchylić wcześniejszy akt prawa miejscowego, który został wydany na podstawie tego samego, nadal obowiązującego przepisu upoważniającego. Uchylana uchwała została tymczasem wydana na podstawie art. 164 ust. 5c-5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), która utraciła moc z dniem 1 stycznia 2018 r.

W § 13 Uchwały Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”. W ocenie Kolegium zastosowanie, w przywołanym postanowieniu, zwrotu „w terminie” prowadzi do wniosku, że uchwała ma wejść w życie w okresie obejmującym 14 dni od dnia jej ogłoszenia, co oznacza, że dniem jej wejścia w życie może być każdy dzień pomiędzy 1 a 14 dniem od dnia ogłoszenia, przy czym ostatnim dniem wyznaczonego w ten sposób okresu będzie 14 dzień od dnia ogłoszenia. Powyższe postanowienie jest sprzeczne z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 ustawy). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Zgodnie z wyżej przywołanym przepisem uchwała powinna wejść w życie w konkretnym dniu, przy czym co do zasady, jeżeli dany akt nie określi terminu dłuższego, będzie to dzień następujący po 14 dniu od dnia ogłoszenia, co oznacza, że dniem wejścia w życie będzie 15 dzień po dniu ogłoszenia, a w szczególnych przypadkach termin ten może zostać skrócony. Natomiast § 13 Uchwały nie określa w sposób jednoznaczny daty jej wejścia w życie.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenia prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić częściową nieważność Uchwały w zakresie § 11 i § 13. Stwierdzenie nieważności Uchwały w części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie, gdyż odnośnie terminu wejścia w życie zastosowanie znajdzie przepis ustawowy, tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, na mocy którego dniem wejścia w życie Uchwały będzie dzień następujący po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**