



UCHWAŁA NR 16/57/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpatrzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku **uchwały nr XXXIII/180/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 31 marca 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6m ust. 1 i 2, art. 6n ust. 1, art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późniejszymi zmianami) stwierdza nieważność uchwały nr XXXIII/180/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXXIII/180/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia. Stosownie do przepisu art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późniejszymi zmianami), posiedzenie Kolegium przeprowadzone zostało w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium może być realizowane poprzez złożenie przez jednostkę wyjaśnień/stanowiska w sprawie

za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Jednostka nie odniosła się do przedstawionych w zawiadomieniu zarzutów.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XXXIII/180/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późniejszymi zmianami).

W §1 badanej uchwały Rada Gminy Daszyna postanowiła określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą składa m.in. właściciel nieruchomości niezamieszkałej. Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, ma obowiązek uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Rada Gminy Daszyna ustalając w załączniku do uchwały nr XXXIII/180/2021 z dnia 29 marca 2021 roku wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałej, nie wypełniła obowiązku wynikającego z wyżej wskazanego przepisu. Wzór deklaracji określony badaną uchwałą nie zawiera bowiem postanowień umożliwiających składającemu deklarację obliczenie wysokości opłaty w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Należy przypomnieć, że zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku tej kategorii nieruchomości opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy.

Ponadto w §1 przedmiotowej uchwały, we wzorze deklaracji w wierszu „Podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji:” oraz w części F. wzoru deklaracji Rada Gminy Daszyna posłużyła się sformułowaniem „wykorzystywane jedynie przez część roku”. W myśl art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z powołanego przepisu wynika, że dla ustalenia stawki opłaty ryczałtowej nie ma znaczenia wykorzystywanie nieruchomości jedynie przez

część roku, a stawkę opłaty ustala się od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Badana uchwała poprzez posłużenie się w §1 oraz w wierszu „Podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji:”, a także w części F. wzoru deklaracji, zapisem „wykorzystywane jedynie przez część roku” dokonuje zmiany, w stosunku do regulacji ustawowej, zakresu przedmiotowego dla ustalenia ryczałtowej stawki opłaty czym narusza art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazać przy tym należy, że ustawodawca zrezygnował z tego pojęcia dokonując w dniu 19 lipca 2019 roku zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (por. ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. z 2019 r., poz. 1579 z późniejszymi zmianami).

W §4 badanej uchwały Rada Gminy Daszyna określiła termin składania deklaracji: „Deklarację, o której mowa w §1, właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć w ciągu 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty.”. Stosownie do art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Z kolei, zgodnie z art. 6m ust. 2 niniejszej ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W ocenie Kolegium Izby, określając w §4 badanej uchwały termin składania deklaracji, Rada Gminy Daszyna dokonała zmiany w stosunku do regulacji ustawowej terminów składania deklaracji, czym narusza art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy podkreślić, że ustalając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy ma obowiązek uwzględnić terminy składania tejże deklaracji wynikające z art. 6m ust. 1 i 2 analizowanej ustawy. W przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca nie przyznał organowi stanowiącemu gminy kompetencji do modyfikowania przedmiotowych terminów.

W części A, w poz. 1 załącznika do badanej uchwały, stanowiącej wzór deklaracji, Rada Gminy Daszyna wskazała okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji, a mianowicie: „Pierwsza deklaracja”, „Korekta deklaracji - zmiana danych nie mająca wpływu na wysokość opłaty”, „Zmiana danych zawartych w deklaracji”. Zdaniem Kolegium Izby, wprowadzenie obowiązku złożenia deklaracji w przypadku „korekty deklaracji - zmiany danych nie mającej wpływu na wysokość opłaty” oraz „zmiany danych zawartych w deklaracji”, a więc *de facto* w przypadku jakiegokolwiek zmiany danych zawartych w deklaracji, narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przywołanego przepisu wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych

powstających na danej nieruchomości). Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi powyższe oznacza, że obowiązek złożenia deklaracji zmieniającej (nowej) występuje nie w każdym przypadku „zmiany danych zawartych w deklaracji”, czy też „korekty deklaracji - zmiany danych nie mających wpływu na wysokość opłaty”, jak to zapisano we wzorze rzeczony deklaracji, ale powstaje on, zgodnie z brzmieniem normy zawartej w art. 6m ust. 2 analizowanej ustawy, jedynie w przypadku kiedy owa zmiana dotyczy danych, które są podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że instytucja korekty deklaracji wiąże się z uprawnieniem właściciela nieruchomości, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do skorygowania w uprzednio złożonej deklaracji oczywistych omyłek i błędów, natomiast nie jest to zmiana danych wywołująca skutki na przyszłość.

W części F.2. załącznika do badanej uchwały, w poz. 40 odnoszącej się do wysokości ryczałtowej stawki opłaty dotyczącej „nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (...)” postanowiono, że wysokość ryczałtowej stawki opłaty określa uchwała Rady Gminy Daszyna w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z zapisu tego wynika, że ryczałtowa roczna stawka opłaty dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy uzależniona jest od liczby domków letniskowych znajdujących się na terenie tejże nieruchomości. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdza, że powyższy sposób obliczenia wysokości opłaty w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy pozostaje w sprzeczności z wymogiem określonym w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu od dnia 6 września 2019 roku. Jak wynika z przywołanego przepisu opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może przekroczyć 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy (lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe). Nadto Kolegium Izby zauważa, że uchwała nr XXXIII/180/2021 Rady Gminy Daszyna w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta w dniu 29 marca 2021 roku, podczas gdy zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579 z późniejszymi zmianami) rady gminy miały obowiązek dostosować uchwały wydane przed dniem jej wejścia w życie, tj. dniem 6 września 2019 roku, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 roku (por. art. 40 pkt 1 ustawy z dnia 14 maja 2020 roku o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r., poz. 875 z późniejszymi zmianami).

Ponadto Kolegium Izby odnotowuje, że w części H wzoru deklaracji zamieszczono pouczenie nr 1 o treści: „Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w Administracji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1427 z późn.zm.), w przypadku nie wpłacenia w określonych terminach należnej kwoty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub wpłacenia jej w niepełnej wysokości, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.”. Powyższe pouczenie nie koresponduje z wierszem, do którego się odnosi, a mianowicie „Podmiot

zobowiązany do złożenia deklaracji:”, przez co może być niezrozumiałe dla jego adresatów. Wskazać należy, że zgodnie z §6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283) przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk