



UCHWAŁA NR 16/56/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpatrzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku **uchwały nr XXXIII/177/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy Daszyna na 2022 rok**, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 22 kwietnia 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) stwierdza nieważność uchwały nr XXXIII/177/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy Daszyna na 2022 rok w części dotyczącej tytułu oraz §1 uchwały, w zakresie zwrotów: „, ... na 2022 rok”.

Uzasadnienie

W dniu 22 kwietnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXXIII/177/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy Daszyna na 2022 rok (zwana dalej – uchwałą).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia. Stosownie do przepisu art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych

rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późniejszymi zmianami), posiedzenie Kolegium przeprowadzone zostało w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium może być realizowane poprzez złożenie przez jednostkę wyjaśnień/stanowiska w sprawie za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Jednostka nie odniosła się do przedstawionego w zawiadomieniu zarzutu.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XXXIII/177/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy Daszyna na 2022 rok została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) i art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301).

Stosownie do postanowienia art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Zgodnie z art. 2 ust. 3 powołanej ustawy, uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. Z kolei w myśl art. 2 ust. 4 analizowanej ustawy, uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z powyższego wynika, że kompetencja organu stanowiącego gminy została ograniczona przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, do podjęcia uchwały o treści pozytywnej, tj. wyrażenia zgody, albo negatywnej, tj. niewyrażenia zgody. Uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy powinna mieć zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta i obowiązywać do momentu zmiany decyzji przez radę gminy, czyli podjęcia uchwały o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki.

Rada Gminy Daszyna podejmując przedmiotową uchwałę postanowiła w §1 tejże uchwały: „Wyraża się zgodę na wyodrębnienie środków finansowych stanowiących fundusz sołecki w budżecie gminy Daszyna na 2022 rok”. Wprowadzając postanowienie wyrażające zgodę na wyodrębnienie funduszu sołeckiego jedynie w 2022 roku Rada Gminy Daszyna przekroczyła zakres upoważnienia przyznany organowi stanowiącemu gminy w art. 2 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim i jednocześnie naruszyła art. 2 ust. 3 tejże ustawy.

Kolegium Izby podejmując rozstrzygnięcie o stwierdzeniu nieważności uchwały w części, miało na względzie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim, nadto wzięło pod uwagę fakt, że po stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w części, pozostała treść uchwały jest zgodna z tą ustawą. Zdaniem tutejszego Kolegium, powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza kompetencji Rady Gminy Daszyna do decydowania o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki na podstawie art. 2 ust. 4 analizowanej ustawy.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk