



**UCHWAŁA NR 16/55/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 28 kwietnia 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpatrzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku **uchwały nr XXXIII/176/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daszyna na rok 2021**, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

**uchwała, co następuje:**

stwierdza, że uchwała nr XXXIII/176/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daszyna na rok 2021 **została podjęta z naruszeniem prawa**, tj. art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 oraz art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) z powodu ujęcia w § 9 pkt 2 uchwały upoważnienia dla Wójta do zaciągania pożyczek i kredytów bez wskazania celu zaciągania tychże zobowiązań oraz występowania wewnętrznej sprzeczności pomiędzy tabelą nr 1 do uchwały stanowiącą plan dochodów budżetu Gminy, a tabelą nr 10 do uchwały określającą „Dochody i wydatki w ramach środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (2021 rok)” w zakresie kwoty dochodów z tegoż Funduszu. Stwierdzone nieprawidłowości powinny zostać usunięte **w terminie do dnia 24 maja 2021 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XXXIII/176/2021 Rady Gminy Daszyna z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daszyna na rok 2021 (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 28 kwietnia 2021 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia.

Stosownie do przepisu art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późniejszymi zmianami), posiedzenie Kolegium przeprowadzone zostało w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium wykonane zostało poprzez złożenie przez przedstawiciela tejże jednostki wyjaśnień za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Korzystając z powyższego uprawnienia, Wójt Gminy Daszyna w piśmie z dnia 27 kwietnia 2021 roku wyjaśnił, że formułując upoważnienie w § 9 pkt 2 uchwały budżetowej omyłkowo pomięto sformułowanie „na sfinansowanie planowanego deficytu oraz wcześniej zaciągniętych zobowiązań”, zaś rozbieżność pomiędzy tabelą nr 1 i 10 wynika z błędu technicznego. Jednocześnie Wójt Gminy wskazał, że powyższe nieścisłości zostaną skorygowane na najbliższej sesji Rady Gminy Daszyna.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 9 pkt 2 uchwały Rada Gminy Daszyna upoważniła Wójta do zaciągania pożyczek i kredytów (do kwoty 2.316.000,00 zł).

Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. W myśl art. 89 ust. 1 analizowanej ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów; wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, upoważnienie zawarte w § 9 pkt 2 badanej uchwały narusza art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem nie mieści się w zakresie przedmiotowym określonym w art. 89 ust. 1 niniejszej ustawy, ani żadnym innym przepisie prawa przewidującym kompetencje organu stanowiącego do upoważnienia organu wykonawczego. Kolegium Izby podkreśla, że w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustawodawca określił cele, które mogą być sfinansowane środkami pochodzącymi z kredytu lub pożyczki, albo ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Wobec powyższego tak szerokie upoważnienie Wójta Gminy do „zaciągania pożyczek i kredytów” bez powiązania tegoż upoważnienia z jednym z tytułów wskazanych w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie znajduje oparcia w przepisach analizowanej ustawy.

W tabeli nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Daszyna uchwaliła m.in. plan dochodów majątkowych budżetu w dziale 758, rozdziale 75816, § 6290 w kwocie 1.039.563,00 zł. Jednocześnie w tabeli nr 10 ustalono dochody w ramach środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na kwotę 1.039.653,00 zł (dział 758, rozdział 75816, § 6290).

Mając na uwadze postanowienie art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz

przychodów i rozchodów tej jednostki oraz normę zawartą w art. 212 ust. 1 pkt 1 niniejszej ustawy w myśl której uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, Kolegium Izby zwraca uwagę na wewnętrzną sprzeczność postanowień wynikających z tabeli nr 1 i 10 do omawianej uchwały w zakresie planu dochodów majątkowych w dziale 758, rozdziale 75816, § 6290. W konsekwencji w uchwale budżetowej nie uchwalono jednoznacznej, nie budzącej wątpliwości kwoty dochodów z tytułu środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, co powoduje, że uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ust. 1 i art. 212 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto tutejsze Kolegium wskazuje na konieczność skorygowania nieścisłości między tabelą nr 2 i załącznikiem nr 7 do badanej uchwały, polegającej na jednoczesnym zaklasyfikowaniu w budżecie Gminy dotacji w kwocie 36.000,00 zł (zadanie pn.: „Opieka nad dziećmi do lat 3”) jako dotacja podmiotowa (§ 2580) i celowa (§ 2830).

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Nieusunięcie przez Radę Gminy Daszyna nieprawidłowości stwierdzonych w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**