



UCHWAŁA NR 15/51/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 23 kwietnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 23 kwietnia 2021 r. Uchwały nr XIX/175/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 26 stycznia 2021 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2021 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały nr XIX/175/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 26 stycznia 2021 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z powodu naruszenia prawa, tj.: **art. 91 ust. 1** w związku z **art. 98 ust. 5** ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), polegającego na uchyleniu § 2 oraz § 3 Uchwały nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek, których nieważność uprzednio stwierdziło Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XIX/175/2021 z dnia 30 marca 2021 r. Rada Gminy Buczek dokonała zmiany uchwały nr XVIII/170/2021 z dnia 26 stycznia 2021 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w

kompostowniku przydomowym, polegającej na uchyleniu § 2 oraz § 3 tej uchwały. Jeszcze przed podjęciem uchwały nr XIX/175/2021 przez Radę Gminy Buczek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwałą nr 8/26/21 z dnia 24 lutego 2021 r. stwierdziło nieważność § 2 oraz § 3 uchwały nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 26 stycznia 2021 r. w wyniku uznania, że w tej części uchwała jest sprzeczna z art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Buczek знаła treść rozstrzygnięcia nadzorczego podejmując w dniu 30 marca 2021 r. uchwałę nr XIX/175/2021, uchylającą § 2 oraz § 3 uchwały nr XVIII/170/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r. Uchwała nr 8/26/21 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 lutego 2021 r. została doręczona Gminie Buczek w dniu 3 marca bieżącego roku, została również ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 12 marca 2021 r. pod poz. 1129. Skoro Gmina Buczek nie wniosła skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, przyjęte uchwałą nr 8/26/21 z dnia 24 lutego 2021 r., to stosownie do art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygnięcie nadzorcze stało się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi.

W myśl art. 91 ust. 1 uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądowego oraz poglądami przedstawicieli nauki prawa rozstrzygnięcie nadzorcze eliminuje z obrotu prawnego uchwałę lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem z mocą wsteczną (*ex tunc*), to znaczy od daty wydania uchwały lub zarządzenia. Stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy sprzecznych z prawem nie pociąga za sobą konieczności podejmowania czynności wykonawczych przez organ gminy, polegających na uchyleniu uchwały lub zarządzenia w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności. Co więcej, uchylenie uchwały lub zarządzenia przez organ gminy jest niedopuszczalne w zakresie, w jakim organ nadzoru orzekł o ich nieważności, chyba że sąd administracyjny uchyli rozstrzygnięcie nadzorcze. Taki wniosek wynika z istoty prawomocności rozstrzygnięcia nadzorczego, wprowadzonej przepisem art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że rozstrzygnięcia nadzorcze stają się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd. Moc wiążąca rozstrzygnięcia nadzorczego stanowi przeszkodę w uchyleniu przez organ gminy uchwały lub zarządzenia, zniesionego w drodze wydania rozstrzygnięcia nadzorczego. Jeżeli zatem organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały rady gminy (w całości bądź w części), to rada jest pozbawiona kompetencji do zmiany lub uchylenia swojej uchwały w zakresie, w jakim organ nadzoru stwierdził jej nieważność, gdyż nie można skutecznie uchylić ani zmienić uchwały, której nie ma w obrocie prawnym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 lutego b.r. wyeliminowało z obrotu prawnego postanowienia § 2 oraz § 3 uchwały nr XVIII/170/2021. Wprawdzie w dacie podjęcia uchwały nr XIX/175/2021 przez Radę Gminy Buczek, tj. w dniu 30 marca 2021 r., rozstrzygnięcie nadzorcze nie miało przymiotu prawomocności, jednakże jak zostało wyżej zaznaczone, rozstrzygnięcie nadzorcze eliminuje z obrotu prawnego uchwałę lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem z mocą wsteczną (*ex tunc*), tj. od dnia podjęcia uchwały lub

zarządzenia. Oznacza to, że § 2 oraz § 3 uchwały nr XVIII/170/2021 zostały wyeliminowane z obrotu prawnego od dnia podjęcia tej uchwały, tj. od dnia 26 stycznia 2021 r.

Kolegium Izby uznało, że Rada Gminy Buczek nie miała kompetencji do zmiany uchwały nr XVIII/170/2021 w zakresie w jakim akt ten, wskutek orzeczenia o jego nieważności, a więc w zakresie postanowień § 2 oraz § 3, został wyeliminowany z obrotu prawnego. W ocenie Kolegium Izby uchwała nr XIX/175/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 30 marca 2021 r., uchylająca postanowienia, co do których zapadło rozstrzygnięcie nadzorcze, jest sprzeczna z art. 91 ust. 1 w związku z art. 98 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i dlatego należało stwierdzić jej nieważność. Ponadto pozostawienie w obrocie prawnym uchwały nr XIX/175/2021 mogłoby wywoływać u adresatów uchwały nr XVIII/170/2021 błędne przekonanie, że postanowienia § 2 oraz § 3 zostały derogowane dopiero w wyniku zmiany uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk