



UCHWAŁA NR 13/46/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 9 kwietnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | |

Po rozpoznaniu w dniu 9 kwietnia 2021 r. uchwały nr XXIX/281/2021 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady i tryb udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Wolbórz na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 marca 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 2019 z późn. zm.) poprzez ograniczenia kategorii osób fizycznych poprzez wskazanie, że dotacja będzie udzielana jedynie właścicielom nieruchomości stwierdza się **nieważność § 1 ust. 1** załącznika do uchwały nr XXIX/281/2021 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady i tryb udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Wolbórz na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec wyżej wymienionej uchwały. Rada Miejska w Wolborzu w załączniku do uchwały „Regulamin określający zasady i tryb udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Wolbórz na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków”, w § 1 ust. 1, postanowiła, że „regulamin określa zasady przyznawania dotacji celowych właścicielom nieruchomości położonych na terenie gminy Wolbórz na obszarach, na których nie jest planowana budowa sieci kanalizacyjnej”. W §2 ust. 1 załącznika do uchwały postanowiła, że prawo do dotacji przysługuje, osobom fizycznym nie posiadającym statusu przedsiębiorcy, zaś w ust. 2 pkt 3 definiując pojęcie „wnioskodawcy” wskazała, że „rozumie się przez to podmiot ubiegający się o udzielenie dotacji tj. osobę fizyczną, której może być udzielona dotacja tylko na systemy oczyszczania ścieków pochodzących z gospodarstwa domowego, o których mowa w § 1 ust. 2”.

Rada Miejska w § 3 ust. 3 Regulaminu postanowiła również, że „wzór wniosku o udzielenie dotacji i umowy określi Burmistrz Wolborza”, a w § 5 ust. 1 wskazała elementy wniosku.

Zdaniem Kolegium Izby postanowienie § 1 ust. 1 załącznika do uchwały modyfikuje (zawęża) kategorię potencjalnych beneficjentów dotacji przez co narusza art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ograniczono mianowicie kategorie osób fizycznych poprzez wskazanie, że dotacja przyznawana będzie jedynie właścicielom nieruchomości.

Zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy lub z budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: a) osób fizycznych, b) wspólnot mieszkaniowych, c) osób prawnych, d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

W oparciu o ten przepis, zdaniem Kolegium Izby, organ stanowiący gminy może postanowić o udzieleniu dotacji celowej nie tylko dla wszystkich podmiotów wskazanych w tym przepisie, ale również dla poszczególnych kategorii tych podmiotów. Ustawodawca podał w cytowanym przepisie przykładowe kategorie podmiotów, do których uchwała może być skierowana. Jednakże organ stanowiący gminy nie może modyfikować (zawęzać) kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji, a taką modyfikacją jest przyjęcie, że w kategorii osób fizycznych z dotacji mogą jedynie korzystać właściciele nieruchomości. W tym zakresie Kolegium Izby odwołuje się do poglądu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie wyrażonego w wyroku z dnia 21 listopada 2014 r. sygn. I SA/Kr 1656/14.

Kolegium Izby, biorąc pod uwagę treść cytowanego wyżej art. 403 ust.4 ustawy, uważa, że regulacja prawna wynikająca z § 2 ust. 1 Regulaminu jest zbędna, skoro Rada Miejska postanowiła, że beneficjentami dotacji celowej będą osoby fizyczne, a przedsiębiorcy są inną kategorią podmiotów wymienionych w przepisie ustawy. Zwraca się również uwagę na niezręczność regulacji prawnej wynikającej z § 3 ust.3 Regulaminu. Określenie wzoru wniosku o udzielenie dotacji mieści się w kategorii „trybu postępowania” i należy do wyłącznej kompetencji rady gminy, zgodnie z brzmieniem art. 403 ust. 5 ustawy. Kolegium Izby uznało jednakże, że ustalenie tego wzoru przez Burmistrza Wolborza będzie jedynie czynnością techniczną, wobec faktu, że Rada Miejska w § 5 ust. 1 Regulaminu ustaliła, co wniosek powinien obejmować.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium Izby, ograniczając się do minimalnej ingerencji w treść uchwały, postanowiło stwierdzić nieważność jedynie ust. 1 w § 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej uznając, że naruszył on art. 403 ust. 4 ustawy, a w konsekwencji także przepis kompetencyjny tj. art. 403 ust. 5 ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk