



UCHWAŁA NR 13/45/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 9 kwietnia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | |

Po rozpoznaniu w dniu 9 kwietnia 2021 roku **Uchwały Nr XL/298/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 3 marca 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 marca 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6m ust.2, 4, 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.), **stwierdza nieważność części** Uchwały Nr XL/298/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 3 marca 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zakresie obejmującym § 3 ust.2 Uchwały, dokonujący nieuprawnionej modyfikacji terminu do złożenia nowej deklaracji.

Uzasadnienie

Uchwały Nr XL/298/21 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 3 marca 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 10 marca 2021 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2021 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust.1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Zgodnie z § 2 Uchwały właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości, stosownie do § 3 ust.1 uchwały, zobowiązany jest złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Ponadto w § 3 ust.2 Uchwały postanowiono, że właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.

Regulacje § 2 i § 3 ust.1 Uchwały odpowiadają regulacjom ustawowym wynikającym odpowiednio z art. 6m ust.1 i ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast § 3 ust.2 Uchwały, w ocenie Kolegium, dokonuje nieuprawnionej modyfikacji terminu wynikającego z art. 6m ust.2 ustawy.

Zgodnie z art. 6m ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w ust.2, tj. przypadku dotyczącego nowej deklaracji związanej ze zmianą danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, złożonej w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Z mocy art. 6m ust.5 pkt 1 ustawy przepisu ust.4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.

W ocenie Kolegium § 3 ust.2 Uchwały pozostaje w sprzeczności z przepisami zredagowanymi w art. 6m ust.2, 4 i 5 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, ponieważ w przypadku zmiany danych stanowiących podstawę ustalenia wysokości należnej opłaty, bez względu na przyczynę zmiany, nowa deklaracja powinna zostać złożona w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawodawca nie przewidział możliwości modyfikacji tego terminu, a jedynie przewidział, że pomimo upływu wyznaczonego terminu, w określonym przypadku istnieje możliwość złożenia deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania.

Z uwagi powyższe, mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w części obejmującej § 3 ust.2. W ocenie Kolegium

stwierdzenie nieważności Uchwały w części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk