



**UCHWAŁA NR 12/43/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 31 marca 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Grażyna Kos</b>         |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 31 marca 2021 r. **uchwały nr XIX/109/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/90/2016 Rady Gminy Budziszewice z dnia 23 września 2016 roku w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 marca 2021 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)**

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza częściową nieważność uchwały nr XIX/109/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/90/2016 Rady Gminy Budziszewice z dnia 23 września 2016 roku w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) w związku z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), w zakresie § 3 uchwały.**

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XIX/109/2021 Rady Gminy Budziszewice z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/90/2016 Rady Gminy Budziszewice z dnia 23 września 2016 roku w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso na terenie gminy (dalej: Uchwała) została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w

Łodzi w dniu 4 marca 2021 roku i zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 31 marca 2021 r.

Na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374) posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie Gminy do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby było realizowane poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Jednostka nie skorzystała z tego uprawnienia.

Kolegium Izby zważyło co następuje:

Badana Uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z kolei art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania takich aktów określa ustawa (art. 88 ust. 2). Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Ogłoszenie aktu normatywnego jest zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań w nim zawartych. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja tego podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*) ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie. Ustęp 2 art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przewiduje, w uzasadnionych przypadkach, możliwość skrócenia okresu *vacatio legis*. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 13 pkt 2 tej ustawy nakazuje publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy gminy.

W § 3 Uchwały zawarto regulację następującej treści: „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 5 marca 2021 roku.”. Badana Uchwała została podjęta w dniu 26 lutego 2021 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 16 marca 2021 r.

Organ stanowiący decydując się na ustalenie terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego jako dnia oznaczonego kalendarzowo powinien zawsze uwzględniać czas niezbędny na jego ogłoszenie w dzienniku urzędowym i wyznaczyć tę datę tak, aby możliwe było zachowanie upływu zasadniczego albo jeżeli spełnione zostały przesłanki skróconego okresu *vacatio legis*. Uchwała zawierająca

przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, chyba że zachodzi „uzasadniony przypadek” w rozumieniu art. 4 ust. 2 i akt normatywny wchodzi w życie w terminie krótszym niż po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zawsze jednak po ogłoszeniu. Rada Gminy Budziszewice postanowieniem końcowym zawartym w § 3 Uchwały wyznaczyła dzień wejścia w życie Uchwały tak, że możliwym było zachowanie okresu *vacatio legis* wynikającego z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uzasadnienie uchwały przedstawiało okoliczności wskazujące, że zachodził uzasadniony przypadek uprawniający do zastosowania skróconego okresu *vacatio legis*. Niemniej Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego dopiero w dniu 16 marca 2021 r., co doprowadziło do braku spełnienia warunku, o jakim jest mowa wprost w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, tj. ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym przed jej wejściem w życie. W żadnym przypadku dzień wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może być wcześniejszy niż dzień jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co znajduje potwierdzenie również w treści art. 4 ust. 1, 2 i 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W odniesieniu do badanej Uchwały warunek wyrażony wprost w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP nie został spełniony, skoro Uchwała została ogłoszona w dzienniku urzędowym już po dacie dziennej wskazanej w postanowieniu końcowym Uchwały jako dzień jej wejścia w życie.

W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 3 Uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP.

Mając na względzie wskazaną sprzeczność z prawem Uchwały w zakresie § 3, Kolegium Regionalnej Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby nadmienia, że orzeczenie o nieważności § 3 badanej Uchwały oznacza, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**