



UCHWAŁA NR 9/32/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 3 marca 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 3 marca 2021 r. **Uchwały nr XXXIV/249/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lutego 2021 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

- z powodu naruszenia prawa, tj. **art. 6j ust. 3b** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) **stwierdza nieważność w części** Uchwały nr XXXIV/249/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, tj. **w zakresie słów zawartych w § 1 ust. 3** Uchwały o treści: „*wykorzystywanych jedynie przez część roku*”;
- wskazuje, że Uchwała nr XXXIV/249/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe została wydana z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. **art. 6j ust. 3b** ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), w zakresie postanowień zawartych w **§ 1 ust. 4 pkt 1) oraz pkt 2).**

Uzasadnienie

Uchwałę nr XXXIV/249/21 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła na

podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 6i ust. 1 pkt 3, art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.).

W § 1 ust. 1 Uchwały postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe *„bez względu na ilość wytworzonych odpadów oraz na długość korzystania z nieruchomości.”* W § 1 ust. 2 Rada Miejska określiła ryczałtową stawkę opłaty w wysokości 181,90 zł za rok, z zastrzeżeniem ust. 4, zaś w § 1 ust. 3 postanowiono: *„Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowi dwukrotność stawki określonej w ust. 2 i wynosi 363,80 zł za rok, z zastrzeżeniem ust. 4.”* Z kolei w § 1 ust. 4 Rada postanowiła, że w odniesieniu do roku 2021, w związku z wejściem w życie przedmiotowej Uchwały w trakcie roku, stawka opłaty rocznej wskazanej: *„1) w ust. 2. - ulega obniżeniu do wysokości 152,40 zł; 2) w ust. 3. - ulega obniżeniu do wysokości 304,80 zł.”* W § 3 postanowiono, że Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z powołanego przepisu wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, bez względu na okres wykorzystywania ww. nieruchomości w ciągu roku. Ustalając natomiast w § 1 ust. 3 badanej Uchwały wysokość stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sytuacji, w której właściciel ww. nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Miejska postanowiła dodatkowo, że stawka ta dotyczy nieruchomości *„wykorzystywanych jedynie przez część roku”*. W ocenie Kolegium Izby takie postanowienie prowadzi do zmiany definicji ustawowej przedmiotu, którego właściciel zobowiązany jest do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W definicji przedmiotu objętego tą opłatą ustawodawca nie posługuje się pojęciem nieruchomości *„wykorzystywanych jedynie przez część roku”*. Z pojęcia tego ustawodawca zrezygnował dokonując w dniu 19 lipca 2019 r. zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (por. ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – Dz.U. z 2019 r., poz. 1579). Zmiana definicji ustawowej przedmiotu objętego opłatą, zdaniem Kolegium Izby, prowadzi do wniosku, że Rada Miejska naruszyła art. 6j ust. 3b ww. ustawy określający nieruchomości, dla których organ stanowiący gminy ustala wysokość ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym Kolegium Izby stwierdziło nieważność częściową badanej Uchwały, tj. **w zakresie słów zawartych w § 1 ust. 3 Uchwały o treści:** *„wykorzystywanych jedynie przez część roku”*. Stwierdzenie przez Kolegium nieważności Uchwały jedynie w ww. zakresie jest minimalną i konieczną ingerencją organu nadzoru w samorządność jednostki, aby zachować zgodność Uchwały z przepisami prawa.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że przedmiotowa Uchwała została wydana z nieistotnym naruszeniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W postanowieniach § 1 ust. 4 pkt 1) i 2) Uchwały Rada Miejska ustalając wysokość ryczałtowej stawki opłaty na 2021 rok użyła bowiem sformułowań niewynikających z ww. przepisu, dotyczących obniżenia ryczałtu, o którym mowa w § 1 ust. 2 oraz ust. 3 Uchwały. Na mocy zaś art. 6j ust. 3b rada gminy jest upoważniona do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za rok od nieruchomości wymienionych w tym przepisie. Rada zatem, w podejmowanej uchwale, powinna jedynie określić wysokość rocznej, ryczałtowej stawki opłaty. W badanej Uchwale wystarczyło więc, by Rada Miejska postanowiła wprost o wysokości stawki ryczałtowej na 2021 rok, a nie odnosiła się do obniżania ryczałtu określonego w § 1 ust. 2 i 3. W związku jednakże z tym, że z całości postanowień § 1 ust. 4 pkt 1) i 2) Uchwały można ustalić wysokość stawki ryczałtowej przyjętej przez Radę Miejską na 2021 rok oraz wysokość ryczałtowej stawki opłaty podwyższonej na 2021 rok, Kolegium uznało, że pomimo nieprawidłowego nazewnictwa zastosowanego w ww. postanowieniach Uchwały, nie doszło w tym przypadku do istotnego naruszenia przepisów prawa. W myśl zaś art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

Na marginesie niniejszego rozstrzygnięcia, w zakresie postanowienia § 1 ust. 1 przedmiotowej Uchwały, Kolegium Izby zauważa, że w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma potrzeby wskazywania, że ustala się ryczałtową stawkę opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe z użyciem dodatkowego postanowienia w brzmieniu: „*bez względu na ilość wytworzonych odpadów oraz na długość korzystania z nieruchomości*”, bowiem to ustawodawca przesądził o powyższym ustalając stawkę opłaty w formie ryczałtu.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek