



UCHWAŁA NR 8/26/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 lutego 2021r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| | 15/ Anna Adamczewska |

po rozpoznaniu w dniu 24 lutego 2021 r. Uchwały nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek z dnia 26 stycznia 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 stycznia 2021 roku, działającą na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) **stwierdza nieważność w części, tj.: w zakresie § 2 oraz § 3 Uchwały nr XVIII/170/2021 Rady Gminy Buczek** z dnia 26 stycznia 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Uzasadnienie

Rada Gminy Buczek badaną Uchwałą nr XVIII/170/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r. wprowadziła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości mieszkalnych jednorodzinnych kompostujących bioodpady w kompostownikach przydomowych. W § 2 oraz w § 3 Uchwały przyjęto następujące postanowienia: Warunkiem częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest oświadczenie w złożonej deklaracji o zbieraniu odpadów biodegradowalnych powstających na nieruchomości, że będą kompostowane w przydomowym kompostowniku (§ 2). Częściowe zwolnienie w przypadku złożenia oświadczenia w złożonej deklaracji o zbieraniu odpadów

biodegradowalnych powstających na nieruchomości przed wejściem w życie niniejszej uchwały przysługuje od pierwszego dnia miesiąca, w którym weszła w życie niniejsza uchwała (§ 3).

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Z powołanego przepisu wynika, że upoważnienie rady gminy sprowadza się do określenia w podejmowanej uchwale wysokości częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługującego właścicielom nieruchomości wskazanym w tym przepisie. W badanej Uchwale kwestię dotyczącą wysokości zwolnienia uregulowano w § 1, natomiast w § 2 oraz w § 3 Rada Gminy Buczek wykroczyła poza zakres kompetencji przyznanej w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, warunkując w tych postanowieniach częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od złożenia przez właściciela oświadczenia w deklaracji o zbieraniu odpadów biodegradowalnych powstających na nieruchomości, że będą one kompostowane w przydomowym kompostowniku. Zdaniem Kolegium Izby art. 6k ust. 4a nie przyznaje radzie gminy uprawnienia do określania w uchwale warunków, od spełnienia których uzależnione będzie stosowanie zwolnienia wynikającego z tego przepisu. Uchwalając postanowienia § 2 i § 3 Rada Gminy Buczek naruszyła zatem w sposób istotny art. 6k ust. 4a. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością całej uchwały, bądź też jej poszczególnych postanowień może polegać w szczególności na naruszeniu przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (por. wyrok NSA z 17.02.2016 r., II FSK 3595/13, CBOSA).

W związku z powyższym Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność § 2 oraz § 3 badanej Uchwały. Stwierdzenie przez Kolegium nieważności Uchwały jedynie w zakresie postanowień ww. paragrafów jest minimalną i konieczną ingerencją organu nadzoru w samorządność jednostki, aby zachować zgodność uchwały z przepisami prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk