

UCHWAŁA NR 8/25/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 lutego 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| | 15/ Anna Adamczewska |

po rozpatrzeniu w dniu 24 lutego 2021 roku **uchwały nr XLIII/244/2021 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 2 lutego 2021 roku w sprawie zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej na terenie miasta Łęczycy**, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 4 lutego 2021 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późniejszymi zmianami) **stwierdza nieważność** uchwały nr XLIII/244/2021 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 2 lutego 2021 roku w sprawie zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej na terenie miasta Łęczycy.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XLIII/244/2021 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 2 lutego 2021 roku w sprawie zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej na terenie miasta Łęczycy (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2021 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia. Stosownie do przepisu art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późniejszymi zmianami), posiedzenie Kolegium przeprowadzone zostało w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium wykonane zostało poprzez złożenie przez przedstawiciela tejże jednostki wyjaśnień za

pomocą środków komunikacji elektronicznej. Korzystając z powyższego uprawnienia, Przewodniczący Rady Miejskiej w Łęczycy w piśmie z dnia 22 lutego 2021 roku, znak: OK.0004.10.2021 wyjaśnił, że w Mieście Łęczycy inkasenci są zatrudnieni na podstawie umów o pracę i w związku z zawieszeniem poboru opłaty targowej w 2021 roku powstała konieczność uregulowania przez Miasto formy poboru opłaty w drodze inkasa w tym okresie. Przewodniczący podkreśla, że skoro Rada może określić formę poboru opłaty w drodze inkasa, to jest także uprawniona do zmiany swojej wcześniejszej uchwały określającej formę poboru, czy też czasowego odstąpienia od tejże formy poboru. Zdaniem Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łęczycy, treść uchwały odpowiada prawu a Rada Miejska działała w granicach umocowania prawnego.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XLIII/244/2021 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 2 lutego 2021 roku w sprawie zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej na terenie miasta Łęczycy została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późniejszymi zmianami) i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późniejszymi zmianami).

W §1 wyżej opisanej uchwały Rada Miejska w Łęczycy postanowiła zwolnić z poboru opłaty targowej na terenie Miasta Łęczycy w 2021 roku inkasentów wskazanych w §2 uchwały nr XXII/134/2019 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie określenia zasad poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Łęczycy oraz zarządzenia poboru tych opłat w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, w związku z treścią art. 31zzm ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Stosownie do postanowienia art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie (w tym, m.in. stawkę opłaty targowej). W myśl art. 19 pkt 2 wyżej wskazanej ustawy rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zawiera upoważnienie dla rady gminy do zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, jednakże nie zawiera upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do wprowadzenia instytucji zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej. Kolegium Izby podkreśla także, że na mocy art. 31zzm ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późniejszymi zmianami) od dnia

1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2021 roku nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. Zdaniem Kolegium Izby, z powyższego przepisu wynika, że zawieszenie poboru opłaty targowej w 2021 roku nastąpiło z mocy prawa i nie wymaga podjęcia przez radę gminy żadnego aktu w tym przedmiocie.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów prawa skutkujących nieważnością uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego lub jej części należy zaliczyć: *naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał*, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 roku, sygn. II SA/Wr 1459/97, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 roku, sygn. II FSK 3595/13). W ocenie Kolegium Izby, podejmując badaną uchwałę w sprawie zwolnienia inkasentów z poboru opłaty targowej na terenie Miasta Łęczycy w 2021 roku, Rada Miejska w Łęczycy naruszyła w sposób istotny art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który nie stanowi umocowania do jej podjęcia.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, prezentowane przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łęczycy stanowisko, że badana uchwała jest zgodna z prawem, a Rada Miejska działała w granicach umocowania prawnego, nie znajduje oparcia w przepisach obowiązującego prawa. Nadto tutejsze Kolegium zauważa, że kwestie dotyczące stosunku pracy zostały uregulowane w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 roku - Kodeks Pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późniejszymi zmianami).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk