



**UCHWAŁA NR 7/19/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 10 lutego 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>13/ Tomasz Karwicki</b>     |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>         | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

po rozpoznaniu w dniu 10 lutego 2021 roku uchwały nr XXVIII/169/20 Rady Gminy Witonia z dnia 10 grudnia 2020 roku w sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 stycznia 2021 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza nieważność** uchwały nr XXVIII/169/20 Rady Gminy Witonia z dnia 10 grudnia 2020 roku w sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat, **z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 3** ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), poprzez nieprawidłowe określenie stawki opłaty podwyższonej, z uwagi na ustalenie jej w wysokości niższej niż stawka minimalna.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXVIII/169/20 Rady Gminy Witonia z dnia 10 grudnia 2020 roku w sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat (*dalej Uchwała*), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 stycznia 2021 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2021 roku.

Na podstawie art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374) posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie Gminy do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Jednostka skorzystała z tego uprawnienia. Pismem z dnia 8 grudnia 2021 roku (sygn.: RG.0004.3.2021) Wójt Gminy Witonia nie odniósł się do kwestii

przedstawionych przez Izbę w piśmie zawiadamiającym o posiedzeniu Kolegium, wskazał wyłącznie, iż Gmina planuje w lutym br. zmianę Uchwały.

W § 1 Uchwały dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, w § 2 ustalono stawkę tej opłaty – 33,00 zł miesięcznie, a w § 3 stawkę opłaty podwyższonej – 52 zł miesięcznie, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Bacząc na treść art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Kolegium Izby wskazuje, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny stanowi podstawę obliczenia stawki opłaty podwyższonej. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Stawka przyjęta w § 3 Uchwały jest niższa niż dwukrotność stawki ustalonej przez radę gminy w § 2 Uchwały, czyli nie spełnia jednego z warunków, wskazanych w zdaniu poprzednim.

W ocenie Kolegium Izby, określenie stawki opłaty podwyższonej w wyżej wskazanej wysokości stanowiło naruszenie art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że stawka opłaty podwyższonej nie może być ustalona w wysokości niższej niż dwukrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b tej ustawy.

Mając na względzie wskazane naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność uchwały nr XXVIII/169/20 Rady Gminy Witonia z dnia 10 grudnia 2020 roku w sprawie metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat, jak postanowiono w sentencji niniejszej uchwały. Art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje obowiązek uchwalenia stawki opłaty podwyższonej, co w istotny sposób wpływa na zakres rozstrzygnięcia nadzorczego. Brak przedmiotowej stawki prowadziłby do niespójności systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na marginesie Kolegium Izby zauważa, że uchwała nie zawiera przepisu o wejściu w życie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**