



**UCHWAŁA NR 5/13/2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 1 lutego 2021 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Grażyna Kos</b>         |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 1 lutego 2021 r. uchwały nr XLI/217/20 Rady Gminy Widawa z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2020 r., doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 31 grudnia 2021 roku, działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020, poz. 256 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020, poz.713 z późn. zm.)

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się, że uchwała nr XLI/217/20 Rady Gminy Widawa z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2020 r., **została podjęta z naruszeniem prawa** tj. art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) z powodu niewłaściwego określenia łącznej kwoty przychodów, co w konsekwencji prowadzi do niezgodności w zakresie przyjętej kwoty długu w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie oraz art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym z uwagi na niespójność załącznika nr 2 do uchwały z planem wydatków.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr XLI/217/20 Rady Gminy Widawa z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2020 r. Uchwałą nr XLI/218/20 Rady Gminy Widawa z dnia 30 grudnia 2020 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2020-2029 m.in. dokonano, w załączniku nr 1, zwiększenia wysokości planowanej na koniec 2020 r. kwoty długu – z kwoty 6.678.782,57 zł do kwoty 6.737.612,57 zł, tj. o kwotę 58.830,00 zł, bez modyfikacji wysokości przychodów lub rozchodów. Przychody pozostały na poziomie 1.811.030,00 zł, zaś rozchody 613.788,00 zł. Wysokość przychodów i rozchodów nie została również skorelowana z planowaną kwotą długu w budżecie, który w tym zakresie

przewidywał tożsame wartości. Uchwała nr XLI/217/20 nie uwzględniała ani zmiany łącznej kwoty przychodów, ani łącznej kwoty rozchodów.

Na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 z późn. zm.) posiedzenie Kolegium odbywało się w trybie zdalnym. W tej sytuacji uprawnienie jednostki do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez złożenie wyjaśnień drogą pisemną. Gmina w złożonych wyjaśnieniach wskazała, że „niewłaściwie określona łączna kwota przychodów powstała w wyniku otrzymania, a nie ujęcia w przychodach środków w wysokości 58.830,00 zł z tytułu zakończenia rozliczenia końcowego pożyczki otrzymanej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na podstawie umowy Nr 252/2016/Wn05/OA-ew-ku/P z dnia 21.12.2016 r. (...)” Dalej podniesiono również, iż „w wyniku zaistniałej sytuacji, prawidłowe byłoby zaplanowanie po przychodach w/w środków i zwiększenie wydatków aby zachować równowagę zbilansowania się dochodów i przychodów z wydatkami i rozchodami, ale na etapie przygotowywania dokumentów nastąpiła wątpliwość czy prawidłowe będzie zwiększenie wydatków i w związku z powyższym powiększono o w/w środki tylko kwotę długu co spowodowało nieprawidłowe określenie kwoty przychodów budżetu w WPF i budżecie”.

Gmina Witonia wykonała przychody w wyższej wysokości niż zaplanowana w budżecie. Jednostka, co istotne, zmieniła również uchwałą nr XLI/218/20 wysokość planowanej na koniec roku 2020 kwoty długu. Tym samym podjęta uchwała w sprawie zmiany budżetu, winna uwzględniać wskazaną w zdaniu poprzednim okoliczność oraz w konsekwencji wprowadzać w tym zakresie zmiany planu przychodów.

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Budżet Gminy Witonia na 2020 roku, po zmianach dokonanych w dniu 30 grudnia 2020 roku na podstawie Uchwały Nr XLI/217/20, utrzymał łączną kwotę planowanych przychodów budżetu na pierwotnym poziomie. Powyższe w ocenie Kolegium oznaczało ustalenie w nieprawidłowy sposób planowanych przychodów budżetu, co stanowiło naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Konsekwencją niezaplanowania w budżecie zwiększonych przychodów jest ponadto naruszenie art. 229 ustawy o finansach publicznych nakazującego zgodność uchwał budżetowej i w sprawie wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie kwoty długu.

W zakresie wydatków majątkowych uchwałą nr XLI/217/20 wprowadzono następujące zmiany w planie wydatków, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały: zwiększono o 150,00 zł wydatki w dziale 852 rozdziale 85203 w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zwiększono o 12.500,00 zł wydatki w dziale 900 rozdziale 90001 w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne. W § 2 uchwały Rada postanowiła o dokonaniu zmian w planie nakładów inwestycyjnych na 2020 r. zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały, który przewiduje wyłącznie zwiększenie o kwotę 150,00 zł wydatków na zadanie pn.: „Likwidacja barier w zakresie

umożliwienia osobom niepełnosprawnym poruszania się - przebudowa istniejącego budynku ŚDS w Dąbrowie Widawskiej w związku z montażem windy dwuprzystankowej wewnątrz budynku” sklasyfikowane w dziale 852 rozdziale 85203 § 6050. Mając na uwadze postanowienie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie, z którym uchwalanie budżetu należy do wyłącznej właściwości rady gminy, Kolegium Izby wskazuje że taka wewnętrzną niespójność postanowień planu wydatków i załącznika Nr 2 uchwały, w zakresie określenia wydatków majątkowych narusza wskazany wyżej przepis, bowiem może skutkować utworzeniem quasi-rezerwy budżetowej w zakresie wydatków majątkowych nieobjętych załącznikiem nr 2 do uchwały bądź scedowaniem uprawnień organu stanowiącego na wykonawczy.

Na marginesie Kolegium wskazuje na oczywistą omyłkę rachunkową w podsumowaniu dotacji celowych w załączniku nr 3 do uchwały nr XLI/217/20. Ustalono sumę dotacji celowych na kwotę 116.460,00 zł, tymczasem poszczególne kwoty dotacji celowych, które są zgodne z planem wydatków stanowią łącznie kwotę 153.460,00 zł.

Wobec upływu roku budżetowego Kolegium Izby nie ma możliwości stwierdzenia nieważności uchwały nr XLI/217/20 Rady Gminy Widawa z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Widawa na 2020 r. w oparciu o art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i dlatego ogranicza się do stwierdzenia podjęcia jej z naruszenia prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**