



UCHWAŁA NR 4/9/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 27 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Bogusław Wenus | |

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) w zw. z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XXXV/1136/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych.

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr XXXV/1136/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych. W związku z wnioskiem o stwierdzenie nieważności Uchwały, datowanym na dzień 7 stycznia 2021 roku, Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi – działając w trybie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym - wystąpiła do Miasta Łodzi (na podstawie pism z: 13, 19 oraz 22 stycznia 2021 roku), o przedłożenie informacji dotyczących kalkulacji stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjętych przedmiotową Uchwałą.

W stosunku do Uchwały zostało ponadto wszczęte postępowanie nadzorcze w zakresie wynikającym z wyżej wskazanego wniosku, a dotyczące ewentualnego naruszenia art. 6k ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium dokonało oceny zgodności Uchwały z obowiązującym prawem na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2021 roku, które w oparciu o art. 15zzx

ust.1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.), odbyło się w trybie zdalnym. Uprawnienie Miasta Łodzi do uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium realizowane było poprzez umożliwienie złożenia jednostce wyjaśnień drogą pisemną. Należy przy tym wskazać, że jednostka złożyła stosowne wyjaśnienia w odpowiedzi na wyżej przywołane pisma Izby, dotyczące kalkulacji stawek wynikających z Uchwały.

W toku posiedzenia Kolegium wskazało, że zgodnie z art. 6k ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Przytoczony przepis nie narzuca radzie gminy metodologii wyliczania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, a jedynie wskazuje kierunki i zasady obliczania tej stawki.

W analizowanym stanie faktycznym uzasadnienie do projektu Uchwały nr XXXV/1136/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 30 grudnia 2020 zawierało elementy, o których mowa w art. 6k ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj.:

- 1) liczbę mieszkańców Łodzi, deklarujących wnoszenie opłat,
- 2) założoną na 2021 roku ilość wytwarzanych na terenie Miasta odpadów,
- 3) koszty funkcjonowania systemu, które zostały przedstawione w podziale na koszty, o których mowa w art. 6r ust.2 ustawy o utrzymaniu i czystości w gminach, w tym:
 - odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (art. 6r ust.2 pkt 1 ustawy);
 - tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust.2 pkt 2 ustawy);
 - obsługi administracyjnej tego systemu (art. 6r ust.2 pkt 3 ustawy);
 - edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (art. 6r ust.2 pkt 4 ustawy);
 - usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania (art. 6r ust.2b ustawy).

Powyższe oznacza, że kalkulacja stawek opłaty spełniała wymogi ustawowe i została przedstawiona radnym przed podjęciem uchwały. Dodatkowo, przywołując wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 stycznia, sygn. I SA/GI 1113/18, należy podnieść, że radni podejmując uchwałę określającą wysokość stawek opłaty, wiedzę o kryteriach determinujących

wysokość tych stawek mogą czerpać z uzasadnienia projektu uchwały, ale także z innych dokumentów, czy też z jakichkolwiek innych źródeł.

W złożonych wyjaśnieniach Miasto Łódź uzasadniło przyjęte do kalkulacji kwoty poszczególnych kosztów funkcjonowania systemu, potwierdzając prawidłowość wyliczenia stawek opłaty, w oparciu o zastosowaną metodologię.

W związku z tym, Kolegium nie dopatrzyło się naruszenia prawa w przedmiotowym akcie prawa miejscowego i postanowiło o umorzeniu postępowania nadzorczego.

Mając powyższe na względzie orzeczono, jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk