



UCHWAŁA NR 3/6/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 21 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr XXXI/425/2020 z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr XXXI/425/2020 z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piotrkowa Trybunalskiego. Wskazana Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 stycznia 2021 roku.

W toku posiedzenia Kolegium Izby odniosło się do możliwości przeprowadzenia sesji Rady Miasta w trybie korespondencyjnym w kontekście norm prawnych wynikających z: art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art. 34 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), § 18, § 19 i § 20 Regulaminu Rady Miasta stanowiącego Załącznik nr 1 do Statutu Miasta przyjętego uchwałą Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr XXV/458/12 w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego (w brzmieniu przyjętym uchwałą Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr VIII/117/19 z dnia 29 maja 2019 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego) w związku z art. 15zzx ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.).

Badając niniejszą uchwałę Kolegium Izby jako podstawę rozważań przyjęło rozporządzenia Ministra Zdrowia wydane w związku z zakażeniami wirusem COVID-19: z dnia 13 marca 2020 roku w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 433 ze zm.), oraz z dnia 20 marca 2020 roku w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 ze zm.). Zgodnie z powyższymi rozporządzeniami od dnia 14 marca 2020 r. na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszono stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, następnie od dnia 20 marca 2020 roku do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszono stan epidemii. Stan epidemii obowiązywał w trakcie procedowania oraz podjęcia uchwały Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr XXXI/425/2020 z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

Nowelizacją ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych z dniem 31 marca 2020 roku dodano art 15zzx zgodnie z którym: 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych oraz samorządowych kolegiach odwoławczych mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). 2. Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu kolegialnie.

Przepis art. 15zzx ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych jest przepisem szczególnym w stosunku do uregulowań wynikających z ustawy o samorządzie gminnym w tym do art. 11b, który przewidywał możliwość ograniczenia jawności w działaniach organów gminy na podstawie ustaw. Tak szczególnym aktem prawnym jest wskazana ustawa, wprowadzająca na czas epidemii, możliwość głosowania korespondencyjnego¹⁾.

Kolegium Izby podkreśla, iż powyższe przepisy pozostawiają przewodniczącemu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego prawo wyboru trybu obrad i głosowania, przy czym zauważyć należy, iż ustawodawca nie wskazał przesłanek determinujących wybór jednej z metod prowadzenia obrad a co z tym związane metody głosowania.

Projekt omawianej uchwały został opublikowany na stronie internetowej Urzędu Miasta w dniu 9 grudnia 2020 roku. Materiały dotyczące omawianej uchwały zostały przesłane Radnym Rady Miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim przed zawiadomieniem o zwołaniu sesji z dnia 11 grudnia

¹⁾ Podobnie: wyrok WSA w Gliwicach z dnia z dnia 20 października 2020 r. sygn. akt: III SA/Gl 554/20

2020 roku. Zawiadomienie wskazywało, iż sesja odbędzie się w dniu 21 grudnia 2020 roku w trybie korespondencyjnym. Dodatkowo w zawiadomieniu wskazano, iż ramach dyskusji dotyczącej projektu uchwały Radni i Kluby radnych mogą złożyć swoje pisemne stanowiska. W dniu 21 grudnia 2020 roku w obecności Przewodniczącego Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego przeprowadzono XXXI sesję Rady Miasta w trybie korespondencyjnym. W zakresie punktu 3.3 obrad - podjęcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta (na lata 2021-2036) wraz z autopoprawką Prezydenta Miasta z dnia 18.12.2020 r. porządek obrad przebiegał następująco: odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, odczytanie opinii Komisji Rady Miasta, przedstawienie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wprowadzonymi przez Prezydenta Miasta, dyskusja (nie wpłynęło żadne stanowisko dotyczące uchwały), odczytanie wyników głosowania. Obrady Rady Miasta były transmitowane oraz utrwalone za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk a nagrania udostępniono na stronie internetowej Miasta stosownie do postanowień art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Kolegium Izby uznało, iż przyjęcie uchwały na sesji przeprowadzonej w trybie korespondencyjnym nie narusza zasady jawności działania organów gminy wyrażonej w art. 11b ustawy o samorządzie gminnym. Przyjęte obostrzenia, dotyczące także zgromadzeń, przekładają się między innymi w ocenie Kolegium Izby na funkcjonowanie organów administracji publicznej. Wprowadzenie reżimów sanitarnych implikuje konieczność dostosowania organizacji pracy rad gmin do panującej sytuacji, w celu zagwarantowania realizacji zadań wynikających z przepisów prawa.

Wobec powyższego Kolegium w pełni popiera tezę zawartą w uzasadnieniu wyroku z dnia 20 października 2020 roku III SA/GI 554/20 zgodnie z którą przy przeprowadzeniu sesji w sposób korespondencyjny *zachowano prawo obywateli do uzyskiwania informacji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Nie było możliwe przy tym trybie obradowania zapewnienie obywatelom wstępu na sesję, a radnym jednoczesnego prowadzenia dyskusji, ale należy to zaliczyć do kosztów rozwiązywania sytuacji kryzysowych związanych z COVID-19, przewidzianych i usankcjonowanych przez ustawodawcę.*

Ponieważ Kolegium nie dopatrzyło się naruszenia prawa w przedmiotowym akcie, postanowiło o umorzeniu postępowania nadzorczego.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk