



UCHWAŁA NR 1/3/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 7 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	8/ Magdalena Budziarek
2/ Beata Kaczmarek	9/ Bogusław Wenus
3/ Roman Drozdowski	10/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	11/ Paweł Dobrzyński
5/ Anna Kaźmierczak	12/ Zofia Dolewka
6/ Bogdan Łągwa	13/ Krzysztof Kozik
7/ Łukasz Szczepanik	14/ Anna Adamczewska

Po rozpoznaniu w dniu 7 stycznia 2021 roku **Uchwały Nr XXVI/286/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 grudnia 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 6m ust.1, art. 6n ust.1 pkt 1, art. 2 ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), stwierdza nieważność części Uchwały Nr XXVI/286/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic, w zakresie obejmującym:

- sformułowanie w brzmieniu: „*(wielkość udziału*)”*”, zamieszczone po słowie „Współwłaściciel” w pozycji B wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,*
- sformułowania w brzmieniu: „*Imię ojca” „Imię matki” zamieszczone w pozycji C.1 wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,*
- sformułowania w brzmieniu: „*Imię ojca”, „Imię matki”, „Data”, „Czytelny podpis” zamieszczone w dwóch kolumnach pozycji K wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,*

- pkt 1 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„W zabudowie wielorodzinnej deklarację składa zarządca lub inny podmiot władający nieruchomością.”*,
- pkt 4 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„Dopuszcza się kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi. Właściciele korzystający z kompostowników przydomowych zwolnieni są z obowiązku posiadania pojemnika na te odpady”*,
- pkt 5 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„W przypadku nieruchomości, do których nie jest możliwy dojazd sprzętem specjalistycznym do opróżniania pojemników, dopuszcza się stosowanie worków o pojemności min. 60 litrów, oznaczonych napisami określającymi rodzaj odpadów, na które są przeznaczone”*,
- pkt IV Pouczenia do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„Właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.*

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVI/286/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 grudnia 2020 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2021 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust.1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Z art. 6m ust.1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres

miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Kolegium stwierdziło, że we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do Uchwały, w pozycji B (PODMIOT ZOBOWIĄZANY DO ZŁOŻENIA DEKLARACJI), po słowie „Współwłaściciel” zamieszczone zostało sformułowanie: „(wielkość udziału)”. W ocenie Kolegium żądanie od współwłaściciela nieruchomości, składającego deklarację, informacji o wielkości jego udziału nie znajduje uzasadnienia w art. 6n ust.1 pkt 1, jak również w art. 6m ust.1b ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach, gdyż przedmiotowa informacja nie jest potrzebna do wyliczenia opłaty oraz do wystawienia tytułu wykonawczego.

W pozycji C.1 (C. DANE SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ, C.1. Dane identyfikacyjne: 1) Osoba fizyczna) oraz w dwóch kolumnach pozycji K (WSPÓŁWŁAŚCICIELE NIERUCHOMOŚCI) wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, zamieszczone zostały sformułowania: „Imię ojca” i „Imię matki”. Wskazane informacje były potrzebne do wystawienia tytułu wykonawczego stosowanego w egzekucji należności pieniężnych, którego wzór określał załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2016 roku w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej. Natomiast w dniu 30 lipca 2020 roku weszło w życie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 maja 2020 roku w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej, wprowadzające nowe wzory tytułów wykonawczych, w tym w załączniku nr 1 wzór tytułu wykonawczego stosowanego w egzekucji należności pieniężnych. Zgodnie z tym wzorem w tytule wykonawczym nie podaje się informacji takich jak: „imię ojca” i „imię matki”. Z uwagi na powyższe żądanie tych informacji w deklaracji stanowiło naruszenie art. 6m ust.1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto w dwóch kolumnach pozycji K (WSPÓŁWŁAŚCICIELE NIERUCHOMOŚCI) wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, wymagano złożenia czytelnego podpisu wraz z datą, złożonego przez współwłaściciela nieruchomości. Należy wskazać, że powyższe może utrudniać złożenie deklaracji np. w sytuacji istniejących przeszkód do złożenia podpisu przez innych współwłaścicieli, czy też braku woli z ich strony do złożenia takiego podpisu. Tym samym przedmiotowe żądanie stanowi naruszenie art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 1 objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, zamieszczono postanowienie, zgodnie z którym: „W zabudowie wielorodzinnej deklarację składa zarządca lub inny podmiot władający nieruchomością”, co stanowi naruszenie art. 6n ust.1 pkt 1 oraz art. 2 ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższe postanowienie nie ułatwia złożenia deklaracji, z uwagi na fakt, że wprowadza pojęcie zabudowy wielorodzinnej, nieznane przedmiotowej ustawie, która na mocy art. 2 ust.3 posługuje się pojęciem nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu.

W objaśnieniach do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, zamieszczono postanowienia, zgodnie z którymi: „Dopuszcza się kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady

komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi. Właściciele korzystający z kompostowników przydomowych zwolnieni są z obowiązku posiadania pojemnika na te odpady” (pkt 4 objaśnień) oraz „W przypadku nieruchomości, do których nie jest możliwy dojazd sprzętem specjalistycznym do opróżniania pojemników, dopuszcza się stosowanie worków o pojemności min. 60 litrów, oznaczonych napisami określającymi rodzaj odpadów, na które są przeznaczone” (pkt 5 objaśnień). Zamieszczenie w Uchwale przedmiotowych postanowień nie znajduje uzasadnienia na gruncie art. 6 ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ nie dotyczą one wyliczenia opłaty, jak również złożenia deklaracji.

Ponadto pkt IV Pouczenia do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, stanowi że „Właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia”. Z uwagi na powyższe należy wskazać, że zgodnie z art. 6m ust.4 ustawy właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem przypadku, o którym mowa w ust.2, który stanowi, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Natomiast, zgodnie z art. 6m ust.5 ustawy, przepisu ust.4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość: 1) zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia; 2) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z informacją lub korektą faktur, uzyskaną z przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. W efekcie, zdaniem Kolegium, punkt IV Pouczenia do wzoru deklaracji narusza art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwagi na możliwość utrudnienia złożenia deklaracji, poprzez przywołanie w sposób nieprecyzyjny, wynikających z ustawy, regulacji umożliwiających złożenie deklaracji korygującej wysokość zobowiązania.

Z uwagi na powyższe Kolegium stwierdziło nieważność Uchwały Nr XXVI/286/20, w części obejmującej:

- sformułowanie w brzmieniu: „(wielkość udziału)” zamieszczone po słowie „Współwłaściciel” w pozycji B wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,
- sformułowania w brzmieniu: „Imię ojca” „Imię matki” zamieszczone w pozycji C.1 wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,
- sformułowania w brzmieniu: „Imię ojca”, „Imię matki”, „Data”, „Czytelny podpis” zamieszczone w dwóch kolumnach pozycji K wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały,

- pkt 1 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„W zabudowie wielorodzinnej deklarację składa zarządca lub inny podmiot władający nieruchomością.”*,
- pkt 4 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„Dopuszcza się kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi. Właściciele korzystający z kompostowników przydomowych zwolnieni są z obowiązku posiadania pojemnika na te odpady”*,
- pkt 5 Objaśnień do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„W przypadku nieruchomości, do których nie jest możliwy dojazd sprzętem specjalistycznym do opróżniania pojemników, dopuszcza się stosowanie worków o pojemności min. 60 litrów, oznaczonych napisami określającymi rodzaj odpadów, na które są przeznaczone”*,
- pkt IV Pouczenia do wzoru deklaracji, stanowiącej załącznik do Uchwały, w brzmieniu: *„Właściciel nieruchomości nie może złożyć deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny, z wyjątkiem zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.*

W ocenie Kolegium stwierdzenie nieważności Uchwały w części nie wywiera negatywnych konsekwencji dla jej ważności w pozostałym zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk