



UCHWAŁA NR 1/2/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 7 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|-------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 7 stycznia 2021 roku **Uchwały Nr XXVI/285/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 grudnia 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 61 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.), stwierdza nieważność Uchwały Nr XXVI/285/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z uwagi na postanowienia § 2 ust. 2 pkt 5 i 6 Uchwały, w oparciu o które nie można w sposób jednoznaczny ustalić terminów płatności opłat, w związku z ustaleniem następujących terminów i częstotliwości uiszczania opłat: za miesiące IX i XII do 10 listopada każdego roku (pkt 5), za miesiące XI i XII do 10 stycznia następnego roku (pkt 6).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVI/285/20 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 9 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 grudnia 2020 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 7 stycznia 2021 roku.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na mocy którego rada gminy została upoważniona do określenia, w drodze uchwały

stanowiącej akt prawa miejscowego, terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazania czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Kolegium stwierdziło, że na podstawie § 2 ust. 1 Uchwały Rada Miejska w Pabianicach postanowiła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna być wnoszona z dołu w terminach określonych w ust. 2, zgodnie z którym terminy i częstotliwość uiszczania opłat zostały ustalone w następujący sposób:

- 1) za m-ce I i II do 10 marca każdego roku,
- 2) za m-ce III i IV do 10 maja każdego roku,
- 3) za m-ce V i VI do 10 lipca każdego roku,
- 4) za m-ce VII i VIII do 10 września każdego roku,
- 5) za m-ce IX i XII do 10 listopada każdego roku,
- 6) za m-ce XI i XII do 10 stycznia następnego roku.

Z powyższego wynika, że w pkt 5 wpisano miesiąc grudzień (XII), ujęty również w pkt 6, co rodzi problem prawidłowego ustalenia terminów płatności opłaty w oparciu o przytoczone postanowienia.

Jednostka w wyjaśnieniu z dnia 4 stycznia 2021 roku, sygn. POL-II.0361.3.2021, podniosła, m.in., że w § 2 ust. 2 pkt 5 nastąpiła pomyłka, gdyż zamiast miesiąca „X” wpisano „XII”. Natomiast z treści Uchwały, jak również z analogicznych zapisów poprzedniej Uchwały wynika, że zgodnie z intencją Rady Miejskiej opłata miała być płacona z dołu w cyklach dwumiesięcznych. Obecny zapis punktu 5 powoduje, że opłata za grudzień byłaby wnoszona z góry oraz z uwagi na punkt 6 byłaby płacona dwukrotnie, a dla opłaty za październik brak byłoby terminu. Dlatego w ocenie jednostki jest to oczywista omyłka pisarska.

Przyjmując przytoczone wyjaśnienia oraz mając na uwadze § 2 ust.1 Uchwały, z którego wynika, że opłata jest uiszczana z dołu oraz § 2 ust. 2 Uchwały, który ustala częstotliwość wnoszenia opłaty za okresy dwumiesięczne, należy stwierdzić, że termin płatności za miesiąc grudzień, podobnie jak za miesiąc listopad, powinien upływać w dniu 10 stycznia roku następnego. Natomiast termin płatności ustalony do dnia 10 listopada danego roku powinien dotyczyć opłaty za miesiące wrzesień i październik.

Tym niemniej Uchwała, w brzmieniu wyżej przytoczonym, zawiera regulacje mogące powodować u podmiotu zobowiązanego do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi problem z prawidłowym ustaleniem terminu zapłaty. Należy jednocześnie podkreślić, że zgodnie z § 6 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283) przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Dlatego też w ocenie Kolegium, z uwagi na brak ustalenia w sposób jednoznaczny terminów wnoszenia przedmiotowej opłaty, Uchwała została podjęta z naruszeniem art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na konstrukcję Uchwały wprowadzającą obowiązek uiszczania opłaty z dołu za okresy dwumiesięczne, wskazane naruszenie należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, polegające

na braku możliwości ustalenia terminów rzutujących na prawidłowe wykonanie obowiązków nałożonych na właścicieli nieruchomości, w zakresie wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk