



UCHWAŁA NR 47/162/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 23 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| | 15/ Anna Adamczewska |

po rozpoznaniu w dniu 23 grudnia 2020 roku Uchwały Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 listopada 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 w zw. z art. 6j ust.3e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.) w zw. z § 143 w zw. z § 6 oraz § 25 ust.1 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 283), **stwierdza nieważność** Uchwały Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/233/20 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Konstancynów Łódzki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 listopada 2020 roku, a

zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 23 grudnia 2020 roku. W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in., art. 6n ust.1 i art. 6m ust.1 pkt 1a i pkt 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W badanej Uchwale stwierdzono brak ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości wyspecyfikowanych w § 2 pkt 2 i 3 uchwały nr XXVII/229/20 Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, tj. nieruchomości zabudowanych: budynkiem wielolokalowym, który nie został podłączony do sieci wodociągowej lub nie posiada wodomierza, a także budynkiem wielolokalowym nowo wybudowanym lub nowo zamieszkałym.

Odnosząc się do powyższego jednostka wskazała, m.in., że w przypadku przedmiotowych nieruchomości będzie miała zastosowanie metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości osób zamieszkałych na nieruchomości i tym samym zastosowanie będzie miała odpowiednio deklaracja D-1.

Należy jednak zauważyć, że deklaracja D-1, stanowiąca załącznik nr 1 do Uchwały, zgodnie z tytułem służy właścicielom nieruchomości mieszkalnych jednorodzinnych. Ponadto stosownie do treści tej deklaracji, jak również do postanowień § 1 ust.1 pkt 1 lit a) Uchwały, deklaracja ta nie stanowi wzoru przeznaczonego dla właścicieli ww. nieruchomości wielolokalowych, dla których wzór deklaracji został określony w załączniku nr 3 do Uchwały (§ 1 ust.2 pkt 1 lit. b)), który jednak nie przewiduje możliwości wyliczenia opłaty wg ilości osób zamieszkujących nieruchomość.

Powyższe stanowi naruszenie 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określając wzór deklaracji powinna uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwić składanie deklaracji. W wyżej opisanym zakresie badana Uchwała nie wypełnia przesłanki ułatwienia złożenia deklaracji, a wręcz uniemożliwia złożenie deklaracji, a w konsekwencji nie zapewnia prawidłowego obliczenia opłaty, dla nieruchomości zabudowanych: budynkiem wielolokalowym, który nie został podłączony do sieci wodociągowej lub nie posiada wodomierza, a także budynkiem wielolokalowym nowo wybudowanym lub nowo zamieszkałym.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że w pouczeniu załącznika nr 3 do Uchwały występuje pojęcie wody na cele socjalno-bytowe bez jego określenia. Powyższe wynika z faktu, że w uchwale nr XXVII/229/20 z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty Rada Miejska w Konstancynie Łódzkim postanowiła, że jednym z elementów ustalenia wysokości opłaty będzie zużycie wody na cele socjalno-bytowe. Natomiast przywołane pojęcie nie zostało wyjaśnione w żadnej z tych uchwał.

Powyższe oznacza, że badana Uchwała, poprzez posłużenie się niezdefiniowanym pojęciem, została podjęta z naruszeniem art. 6j ust.3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z § 143 w zw. z § 6 oraz § 25 ust.1 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z art. 6j ust.3e

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika upoważnienie rady gminy do określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolegium zwraca również uwagę, że zgodnie z postanowieniami § 6 oraz § 25 ust.1 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, które na mocy § 143 załącznika, stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego, wynika że przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy (§ 6), oraz że przepis prawa materialnego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować (przepis podstawowy) - § 25 ust.1.

Kolegium zauważyło, że w pouczeniu załącznika nr 3 do Uchwały zawarto zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z którymi:

- dla budynku mieszkalnego niewyposażonego w wodomierz i niepodłączonego do miejskiej sieci wodociągowej, a także nowo zamieszkałego podstawę naliczenia opłaty wyliczenia opłaty stanowi liczba m³ ustalona dla danego budynku na podstawie przeciętnych norm zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym, określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody,
- dla budynku nowo zamieszkałego w pierwszej deklaracji należy oszacować zużycie wody, na podstawie przeciętnych norm zużycia wody na jednego mieszkańca w gospodarstwie domowym, określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody, za kolejne 3 miesiące licząc od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca biorąc pod uwagę liczbę osób zamieszkałych na nieruchomości,
- w przypadku wycieku wody spowodowanego awarią, właściciel może przy określeniu zużycia wody na nieruchomości nie uwzględnić ilości wody, która wyciekła na skutek awarii tylko i wyłącznie jeśli gestor sieci wodociągowej potwierdzi zaistniałą awarię na piśmie.

Powyższe nie znalazło odzwierciedlenia w postanowieniach uchwały nr XXVII/229/20 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Zgodnie z przywołaną uchwałą do budynków wielolokalowych niepodłączonych do sieci, nieposiadających wodomierza, nowo wybudowanych, nowo zamieszkałych, stosuje się nie metodę od ilości zużytej wody, a metodę od ilości osób zamieszkujących nieruchomość. Ponadto uchwała ta nie zawiera regulacji dotyczących rozliczania zużycia wody w przypadku awarii sieci wodociągowej, a uchwała w sprawie wzoru deklaracji nie może regulować zasad zużycia wody. Tym samym badana Uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach, ponieważ w wyżej wskazanym zakresie mogła prowadzić do wątpliwości odnośnie prawidłowego wypełnienia deklaracji.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk