



UCHWAŁA NR 39/143/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 14 października 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 14 października 2020 roku uchwały nr XX/141/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 sierpnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, doręczonej tutejszej Izbie w dniu 18 września 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 1 pkt 2, art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) stwierdza nieważność uchwały nr XX/141/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 sierpnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Uzasadnienie

W dniu 18 września 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XX/141/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 sierpnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 14 października 2020 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając przedstawicieli Gminy o terminie posiedzenia. Gmina Łanięta nie skorzystała z możliwości złożenia wyjaśnień/stanowiska w sprawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała nr XX/141/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 sierpnia 2020 roku w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/126/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późniejszymi zmianami).

W §1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Łanięta ustaliła *„kwartalną stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”*.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zapis ten jest niezgodny z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Z powyższego przepisu wynika, że stawka opłaty za pojemnik nie może być stawką kwartalną, ponieważ Rada Gminy uchwalając stawkę opłaty za pojemnik powinna ustalić powyższą opłatę biorąc pod uwagę określoną pojemność pojemnika. Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Łanięta w §1 ust. 1 uchwały ustaliła *„kwartalną stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik z odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”* niezgodnie z treścią upoważnienia wynikającego z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dokonując analizy badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że w §1 ust. 1 tejże uchwały *„kwartalne”* stawki opłaty podwyższonej dla pojemników o pojemności 120 litrów, 240 litrów i 1100 litrów zostały ustalone w wysokości przekraczającej maksymalną stawkę opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6k ust. 3 wyżej wskazanej ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Stosownie do art. 6k ust. 2a pkt 5 niniejszej ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu

rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 roku wyniósł 1.819,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 litrów za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi obecnie 58,20 zł. Przy czym stawka takiej opłaty dla pozostałych pojemników powinna zostać ustalona przez Radę w wysokości niższej albo równej stawce opłaty maksymalnej wyliczonej dla tego pojemnika. Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy, Kolegium Izby wskazuje, że dla pojemnika 120 litrów ustalono „kwartalną” stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 32,00 zł, przy maksymalnej stawce tejże opłaty 25,36 zł, dla pojemnika 240 litrów ustalono „kwartalną” stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 64,00 zł, przy maksymalnej stawce tejże opłaty 50,76 zł, dla pojemnika 1100 litrów ustalono „kwartalną” stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 324,00 zł, przy maksymalnej stawce tejże opłaty 232,80 zł. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, określenie „kwartalnych” stawek opłaty podwyższonej w uprzednio wskazanych wysokościach stanowi naruszenie art. 6k ust. 1 pkt 2 oraz art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że stawka opłaty podwyższonej nie może być ustalona w wysokości wyższej niż czterokrotna wysokość stawki dla pojemnika o określonej pojemności, przeznaczonego do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości (zbierania w sposób selektywny). W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy nie ma upoważnienia do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności w wysokości wyższej niż wynika to z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk